



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНТРАНС РОССИИ)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА  
(РОСТРАНСНАДЗОР)**

**П Р И К А З**

*24 апреля 2018г.*

Москва

№ *ВБ-333 РС*

**Об утверждении программ профилактики рисков причинения вреда  
охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере  
транспорта на 2018-2020 годы**

В соответствии со статьей 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и в целях организации работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта по осуществлению мероприятий по профилактике рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям в 2018-2020 г.г. п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить, с учётом требований Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям:

Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации на 2018-2020 годы согласно приложению № 1 к настоящему приказу;

Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2018-2020 годы согласно приложению № 2 к настоящему приказу;

Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного железнодорожного надзора на 2018-2020 годы согласно приложению № 3 к настоящему приказу;

Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного морского и речного надзора на 2018-2020 годы согласно приложению № 4 к настоящему приказу;

Программу профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления транспортной безопасности на 2018-2020 годы согласно приложению № 5 к настоящему приказу.

2. Назначить ответственным должностным лицом за организацию и проведение профилактических мероприятий В.Б. Чертока - заместителя руководителя Федеральной службы по надзору в сфере транспорта.

3. Начальникам управлений центрального аппарата Ространснадзора обеспечить:

выполнение программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2018-2020 годы;

представление отчета и материалов в доклад об итогах профилактической работы в Правовое управление ежегодно, до 1 февраля года, следующего за отчетным.

4. Начальнику Правового управления обеспечить:

размещение программ профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Федеральной службы по надзору в сфере транспорта на 2018-2020 годы на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

подготовку доклада об итогах профилактической работы Федеральной службы по надзору в сфере транспорта ежегодно, до 1 марта года, следующего за отчетным.

5. Приказ Ространснадзора от 27 февраля 2018 г. № ВБ-149 фс считать утратившим силу.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Руководитель



В.Ф. Басаргин

Приложение № 1  
к приказу Ространснадзора  
от 27.04.2018 № ВБ-333/РС

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым  
законом ценностям**

**Управления государственного  
надзора за деятельностью в гражданской авиации  
на 2018-2020 годы**

**г. Москва**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Паспорт	3
2	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
3	Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
4	Наиболее значимые риски	4
5	Статистические показатели подконтрольной среды	4
6	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	8
7	Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	10
8	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год	11
9	Раздел 3. Программные мероприятия	14
10	План-график профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации на 2018 год	15
11	Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	18
12	Раздел 5. Механизм реализации программы	18
13	Перечень должностных лиц Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	18
14	Перечень должностных лиц Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	18
15	Раздел 6. Оценка эффективности программы	21

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации на 2018-2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Управление государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</li> <li>- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);</li> <li>- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере гражданской авиации;</li> <li>- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</li> <li>- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению.</li> <li>- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере гражданской авиации, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	Сроки проведения Программы профилактики: с 2018 года по 2020 год. Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок;</li> <li>- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);</li> <li>- повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;</li> </ul>
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы. Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы. Раздел 3. Программные мероприятия.

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

### 1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов

Субъектами контроля (надзора) Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации являются:

Эксплуатанты, имеющих Сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок.

Эксплуатанты, имеющих Сертификат на выполнение авиационных работ.

Эксплуатанты авиации общего назначения.

Аэропорты гражданской авиации.

Аэродромы гражданской авиации.

Посадочные площадки.

Организации технического обслуживания и ремонта авиационной техники.

Организация, обеспечивающая использование воздушного пространства и аэронавигационное обслуживание.

Авиационные учебные центры.

Организации авиационных топливозаправочных комплексов.

ЦВЛЭК/ВЛЭК.

### 1.2. Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере гражданской авиации, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (катастрофы, аварии, авиационные события), следствием которого могут являться:

1. Риск гибели человека;
2. Риск причинения вреда здоровью человека;
3. Риск загрязнения окружающей среды;
4. Риск материального ущерба.

### 1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2018 года в сфере деятельности Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации находятся более 1 300 юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющих сертификат (лицензию) на право осуществления деятельности в сфере воздушного транспорта или имеющих зарегистрированные в установленном порядке воздушные суда.

Подконтрольные субъекты (объекты) эксплуатируют воздушные суда как российского (советского), так и иностранного производства различного типа и класса (более 20 типов российских, более 25 – иностранных самолетов; более 5 типов российских, более 10 – иностранных вертолетов).

Имеют на руках свидетельства авиационного специалиста:

персонал, относимый к летному экипажу – 44 466 (линейные, коммерческие пилоты, штурманы, бортинженеры, бортмеханики, бортрадисты);

персонал, относимый к кабинному экипажу – 42 506 (бортоператоры, бортпроводники).

Подконтрольные субъекты (объекты) рассредоточены по всей территории Российской Федерации на поднадзорных территориях по федеральным округам.

Госавианадзором и его территориальными органами в 2017 году проведено 6 918 проверок в отношении субъектов и объектов гражданской авиации, в том числе 737 проверок в рамках ФЗ-294 (237 плановых, 477 внеплановых и 23 предлицензионных проверки), 3 948 проверок воздушных судов на перроне, 725 проверок на маршруте при выполнении полетов, принято участие в 216 проверках других надзорных органов, проведено 1 295 надзорных мероприятий по иным основаниям действующего законодательства.

В рамках реформы контрольных и надзорных органов Российской Федерации было сокращено общее количество плановых проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 15%.

Кроме этого, в 2017 году не проводились проверки в отношении субъектов малого бизнеса.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 5 226 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, из которых устранено 5 192 нарушения установленных требований, включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде.

Выявлено с начала 2016 года нарушений включая нарушения, выявленные в предыдущих периодах деятельности со сроком устранения в отчетном периоде 6 487 нарушений требований действующего законодательства Российской Федерации, из которых устранено 6 484 нарушения установленных требований.

Для устранения выявленных нарушений в 2017 году выдано 1 863 обязательных для исполнения предписаний, составлено 1 027 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 1250 постановлений о привлечении к административной ответственности, привлечено к административной ответственности 1 212 юридических, должностных и физических лиц, а также индивидуальных предпринимателей на общую сумму наложенных штрафов 25,4 млн. рублей.

Следует отметить, что в 2017 году за нарушение установленных требований значительно эффективнее применялись меры административного реагирования в отношении юридических, должностных и физических лиц, при этом по сравнению с 2016 годом количество выданных предписаний уменьшилось на 19,1%.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2017 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 1 027 административных дел, их них, по видам нарушений:

1) Нарушение правил использования воздушного пространства лицами, не наделенными в установленном порядке правом на осуществление деятельности

по использованию воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.2 статья 11.4) – 337;

2) Управление воздушным судном, на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо управление воздушным судном членом летного экипажа, не имеющим при себе документов на право управления данным типом воздушного судна (ч.6 статья 11.5) – 125;

3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч.3 статья 14.1.2) – 117;

4) Нарушение пользователем воздушного пространства федеральных правил использования воздушного пространства, если это действие не содержит уголовно наказуемого деяния (ч.1 статья 11.4) – 110;

5) Допуск к полету воздушного судна, которое не прошло государственной регистрации, либо которое не поставлено на государственный учет, либо которое не имеет государственного и регистрационного опознавательных знаков или учетного опознавательного знака, либо которое имеет заведомо подложные государственный и регистрационный опознавательные знаки или заведомо подложный учетный опознавательный знак, либо на котором отсутствует судовая и полетная документация, предусмотренная законодательством Российской Федерации, либо на котором не укомплектован летный или кабинный экипаж, либо которое имеет неисправности, с которыми запрещена его эксплуатация без разрешения, выдаваемого уполномоченным органом, либо на котором нарушены нормы пассажировместимости (грузовместимости) или ограничения по полетной массе или центровке воздушного судна, а равно допуск к управлению воздушным судном или его обслуживанию лица, не имеющего на то права или находящегося в состоянии опьянения, либо обслуживание воздушного судна лицом, не имеющим на то права или находящимся в состоянии опьянения (ч.8 статья 11.5) – 97;

6) Повреждение оборудования аэродрома, вертодрома или посадочной площадки, аэродромных знаков либо воздушного судна (ч.3 статья 11.3) – 89;

7) Управление воздушным судном лицом, не имеющим права управления им (ч.4 статья 11.5) – 83;

8) другие статьи КоАП РФ – 186.

Инспекторами Госавианадзора и его территориальных органов в процессе контрольно-надзорной деятельности в 2017 году, за нарушение требований законодательства в области гражданской авиации, введено 259 различного рода ограничений, в том числе:

- на осуществление деятельности 2 авиакомпаний;
- на осуществления деятельности одного авиационного учебного центра;
- на выполнение 2 видов авиационных работ;
- приостанавливалась эксплуатация 30 воздушных судов;
- отстранялись от выполнения работ 54 авиационных специалиста;
- на эксплуатацию 11 посадочных площадок, 10 стоянок ВС, 3 рулежных дорожек и 3 аэродромных объектов;
- на эксплуатацию 30 единиц спецавтотранспорта;
- на эксплуатацию 113 единиц оборудования.



В соответствии с Федеральным законом от 13 мая 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. введен мораторий на проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, отнесенных к категории малого и среднего бизнеса.

В 2017 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 39 авиационных происшествий: 20 катастроф и 19 аварий. В авиационных происшествиях погибло 51 человек, травмировано 28 человек.

В 2016 году с гражданскими воздушными судами Российской Федерации произошло 52 авиационных происшествия: 23 катастрофы и 29 аварий.

В авиационных происшествиях погибло 59 человек, травмировано 36 человек.

Количество авиационных происшествий в 2017 году, в сравнении с 2016 годом, снизились на 25,0%, количество катастроф снизилось на 13,0%, количество аварий снизилось на 34,5%, количество погибших снизилось на 15,3%, количество травмированных снизилось на 22,2%.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2017 году произошло 15 авиационных происшествий: 7 катастроф (погибло 25 человек) и 8 аварий.

С воздушными судами коммерческой авиации в 2016 году произошло 16 авиационных происшествий: 6 катастроф (погибло 29 человек) и 10 аварий.

В 2017 году по сравнению с 2016 годом в коммерческой авиации число авиационных происшествий уменьшилось на 6,3%, аварий – на 20,0%, количество погибших - на 17,2%. количество катастроф увеличилось на 16,7%,

В 2017 году с гражданскими воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 883 инцидентов, 2 чрезвычайных происшествия и 90 повреждений воздушных судов на земле.

В 2016 году с гражданскими воздушными судами коммерческой авиации Российской Федерации произошло 819 инцидентов, 7 чрезвычайных происшествий и 104 повреждения воздушных судов на земле.

В 2017 году в сравнении с 2016 годом произошло увеличение количества авиационных инцидентов на 7,8%, снижение количества чрезвычайных происшествий – на 71,4%, снижение количества повреждений воздушных судов на земле на - 13,5%.

С воздушными судами АОН в 2017 году произошло 24 авиационных происшествия: 13 катастроф (погибло 26 человек) и 11 аварий.

В 2016 году с воздушными судами авиации общего назначения АОН произошло 36 авиационных происшествий: 17 катастроф (погибло 30 человек) и 19 аварий.

Следует отметить улучшение показателей безопасности полетов воздушных судов АОН в 2017 году. По сравнению с 2016 годом общее количество авиационных происшествий снизилось на 33,3%, количество катастроф снизилось на 23,5%, количество аварий снизилось на 42,1%, количество погибших снизилось на 13,3%.

В 2017 году с воздушными судами АОН произошло 82 авиационных инцидента, 3 повреждения воздушных судов на земле, чрезвычайных происшествий не произошло.

В 2016 году эти показатели были следующими: 75 инцидентов, 2 повреждения воздушных судов на земле, 1 чрезвычайное происшествие.

В 2017 году в сравнении с 2016 годом произошло увеличение количества авиационных инцидентов на 9,2%, количество повреждений воздушных судов на земле увеличилось на 33,3% и не произошло чрезвычайных происшествий.

Основными угрозами безопасности полетов, выявленными в ходе надзорных мероприятий в области гражданской авиации, являются:

нормативно - правовое не урегулирование отдельных направлений деятельности субъектов гражданской авиации;

отсутствие персональной ответственности владельцев, руководителей и должностных лиц авиапредприятий за состояние безопасности полетов, внедрение и поддержание функционирования системы управления безопасностью полетов;

нарушение установленных требований при подготовке и переподготовке авиационного персонала, в том числе летного состава;

низкий уровень административной ответственности за нарушение требований по обеспечению безопасности полетов, не соответствующий международным стандартам и практике;

системные нарушения правил использования воздушного пространства России, в первую очередь владельцами воздушных судов, не имеющими свидетельства эксплуатанта авиации общего назначения;

отсутствие эффективной системы государственного регулирования и контроля за авиатопливообеспечением воздушных перевозок;

отсутствие эффективной системы контроля за эксплуатантами авиации общего назначения в период действия свидетельства (сертификата) соответствия.

Анализ состояния безопасности полетов в гражданской авиации Российской Федерации свидетельствует о том, что большая часть факторов-рисков в деятельности субъектов гражданской авиации, снижающих уровень безопасности полетов, напрямую связана с нарушениями авиационным персоналом обязательных требований нормативных документов.

#### 1.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Госавианадзора и территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» информация из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий (по мере поступления информации);

2. Проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год);

3. Публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госавианадзора и территориальных управлений (событийно);

4. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» «Информационный бюллетень (по мере поступления);

5. Выпуск «Информационный бюллетень Состояние безопасности полетов гражданских воздушных судов государств-участников «Соглашения о гражданской авиации и об использовании воздушного пространства» (ежемесячно);

6. Проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменения действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально);

7. Информирование посредством интерактивного взаимодействия на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (постоянно);

8. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

9. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

10. Публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» мониторинга правоприменительной практики.

Для реализации программы профилактики Госавианадзор предлагаются следующие новые способы (виды профилактических мероприятий):

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере гражданской авиации, для всех поднадзорных субъектов.

1.2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере гражданской авиации, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных

требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

2. Расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

риск гибели человека;

риск причинения вреда здоровью человека;

риск загрязнения окружающей среды;

риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госавианадзора, территориальных управлений государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в сфере гражданской авиации, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018 - 2020 годы (далее – Программа) разработана для решения

проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере гражданской авиации на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере гражданской авиации;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере гражданской авиации;
- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере гражданской авиации, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом Ространснадзора один раз в три года.

Срок проведения Программы: с 2018 года по 2020 год.

Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.

#### Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:

- 1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7 562 нарушения.

В 2018 году показатель не превышает 90% от базового периода (6805 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 75 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 75 подконтрольных субъектов.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы  
на 2018-2020 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок

Базовый период 2016 год (100%) – 7562 нарушение.

В 2019 году показатель не превышает 85% от базового периода (6427 нарушений).

В 2020 году показатель не превышает 80% от базового периода (6049 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения

обязательных требований, %.

Базовый период 2016 год (0%).

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 100 мероприятий.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 150 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавианадзором и территориальными управлениями государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 200 подконтрольных субъектов.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 250 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Перечень показателей результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности при осуществлении федерального государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации утверждены приказом Ространснадзора

от 31.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

### **Раздел 3. Программные мероприятия**

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, указан в плане-графике профилактических мероприятий на 2018 год.



## План-график профилактических мероприятий в сфере гражданской авиации на 2018 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, для всех поднадзорных субъектов
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере необходимости	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Своевременное информирование поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований

	необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Не реже одного раза в квартал	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора				
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора	По мере необходимости	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	В ходе проверок	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований

7	Подготовка распоряжений Ространснадзора о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов, выработанных комиссией Межгосударственного авиационного комитета по расследованию авиационного происшествия и публикация информации из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Раз в квартал	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.
10	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавианадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Все поднадзорные Госавианадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавианадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

#### Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации .

#### Перечень должностных лиц Управления государственного надзора за деятельностью в гражданской авиации, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
		Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-68-60	Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru
		Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-68-60	Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных	Куницын Александр Николаевич;	Начальник отдела Госавианадзора	8(499)231-66-71	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru

	требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-68-60	Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Куницын Александр Николаевич;  Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальник отдела Госавианадзора  Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71  8(499)231-68-60	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru  Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Куницын Александр Николаевич;  Нуриахметова Оксана Сергеевна;	Начальник отдела Госавианадзора  Главный государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71  8(499)231-68-60	Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru  Nuriahmetova_OS@rostransnadzor.ru
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	

	выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок				
7	Подготовка распоряжений Ространснадзора о выполнении мероприятий по повышению безопасности полетов, выработанных комиссией Межгосударственного авиационного комитета по расследованию авиационного происшествия и публикация информация из окончательных отчетов по результатам расследования авиационных происшествий	Куницын Александр Николаевич;  Драсинский Георгий Орестович;  Лебедев Станислав Андреевич;  Паршин Игорь Иванович	Начальник отдела Госавианадзора  Начальник отдела Госавианадзора  Старший государственный инспектор Госавианадзора  Старший государственный инспектор Госавианадзора	8(499)231-66-71  8(499)231-68-62  8(499)231-58-87  8(499)231-68-59	<a href="mailto:Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru">Kunitsyn_AN@rostransnadzor.ru</a>  <a href="mailto:Drasinsky_GO@rostransnadzor.ru">Drasinsky_GO@rostransnadzor.ru</a>  <a href="mailto:Lebedev_SA@rostransnadzor.ru">Lebedev_SA@rostransnadzor.ru</a>  <a href="mailto:Parshin_II@rostransnadzor.ru">Parshin_II@rostransnadzor.ru</a>
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	
10	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госавианадзора		Начальники территориальных управлений Госавианадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавианадзора	

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

## **Раздел 6. Оценка эффективности программы**

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере гражданской авиации.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные в разделе 2 Программ.

Приложение № 2  
к приказу Ространснадзора  
от 27.04.2018 № 05-333/РС

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом  
ценностям**

**Управления государственного автомобильного и дорожного надзора  
на 2018-2020 гг.**

**г. Москва**



## ОГЛАВЛЕНИЕ

Паспорт программы	3
Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	5
1.1. Характеристика подконтрольных субъектов.	5
1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов.	5
1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем.	6
1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.	8
1.5. Статистические показатели подконтрольной среды.	8
1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий	10
Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	13
2.1. Цели профилактической работы.	13
2.2. Задачи профилактической работы.	13
2.3. Целевые показатели программы.	14
2.4. Показатели качества программы	14
2.5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы	15
Раздел 3. Программные мероприятия	16
3.1. План-график проведения профилактических мероприятий	16
Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	23
Раздел 5. Механизм реализации программы	23
5.1. Механизм управления программой.	23
5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре.	23
Раздел 6. Оценка эффективности программы	28

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного автомобильного и дорожного надзора на 2018-2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Управление государственного автомобильного и дорожного надзора Федеральной службы по надзору в сфере транспорта
Цели программы	<p>1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.</p> <p>2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.</p> <p>3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).</p> <p>4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба;</p> <p>5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям;</p> <p>6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов;</p> <p>7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Задачи программы	<p>1. Формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного и дорожного надзора;</p> <p>2. Снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</p> <p>3. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им</p>

	<p>уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.</p> <p>4. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.</p> <p>5. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.</p> <p>6. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.</p> <p>7. Повышение квалификации кадрового состава Госавтонадзора</p> <p>8. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.</p> <p>9. Создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению.</p>
Сроки и этапы реализации программы	<p>Сроки проведения Программы профилактики: с 2018 года по 2020 год.</p> <p>Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.</p>
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<p>1. Уменьшение общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных хозяйствующих субъектов.</p> <p>2. Снижение нарушений требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом;</p> <p>3. Снижение нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования федерального значения;</p> <p>4. Снижение нарушений деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензированием;</p> <p>5. Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований;</p> <p>6. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.</p>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p>

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

### 1.1. Характеристика подконтрольных субъектов.

В настоящее время в системе Управления государственного автомобильного и дорожного надзора (далее-Госавтодорнадзор) насчитывается около 197 тыс. поднадзорных хозяйствующих субъектов, которые имеют следующую структуру:

владельцы лицензий на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозки более восьми человек, по регулярным маршрутам;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки пассажиров по заказам, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки грузов, на основании поданных уведомлений о начале осуществления перевозочной деятельности;

владельцы удостоверений допуска к осуществлению перевозок пассажиров и грузов в международном сообщении;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, начавшие предпринимательскую деятельность до 01.07.2009;

юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющих дорожную деятельность на автомобильных дорогах федерального значения;

владельцы федеральных автомобильных дорог;

собственники и арендаторы объектов транспортной инфраструктуры; производители дорожно-строительных материалов и изделий.

### 1.2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам подконтрольных субъектов.

В настоящее время проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2017 год территориальными управлениями по выявленным нарушениям было возбуждено 293 тыс. административных дел, их них, по видам нарушений:

- управление транспортным средством либо выпуск на линию транспортного средства для перевозки грузов и (или) пассажиров без технического средства контроля, нарушение лицом, управляющим транспортным средством для перевозки грузов и (или) пассажиров, режима труда и отдыха (ст. 11.23 КоАП РФ) – 134,8 тыс.;

- нарушение требований обеспечения безопасности перевозок пассажиров и багажа, грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (ст. 12.31.1 КоАП РФ) – 37,1 тыс.;

- нарушение правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства (ст. 12.21.1 КоАП РФ) – 36,2 тыс.;

- несоблюдение требований законодательства Российской Федерации о внесении платы в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортными средствами, имеющими разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн (ст. 12.21.3 КоАП РФ) – 29,8 тыс.;

- нарушение порядка использования автобуса, трамвая или троллейбуса (ст. 11.33 КоАП РФ) – 11,8 тыс.;

- управление транспортным средством без отличительного на нем и (или) прицепах к нему знака государства регистрации транспортного средства (прицепа) и нарушение других правил эксплуатации транспортного средства при осуществлении международной автомобильной перевозки (ст. 11.27 КоАП РФ) – 8,7 тыс.;

- уклонение от исполнения административного наказания (ст. 20.25 КоАП РФ) – 6,5 тыс.;

- осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ч. 3 ст. 14.1.2 КоАП РФ) – 4,3 тыс.;

- невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль (ст. 19.5 КоАП РФ) – 2,4 тыс.;

- другие статьи КоАП РФ – 21,4 тыс.

Все указанные риски могут повлечь за собой дорожно-транспортные происшествия различной степени тяжести последствий такие как:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

### 1.3. Варианты решения наиболее значимых проблем.

1. Заключение подконтрольными субъектами, осуществляющими свою деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств трудовых договоров или договоров об оказании услуг с водителями транспортных средств, которые имеют необходимые квалификацию и стаж работы, а также прошедших медицинское освидетельствование в установленном порядке;

2. оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (при осуществлении регулярных перевозок пассажиров в междугородном сообщении);

3. оснащение транспортных средства подконтрольных субъектов в установленном порядке аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS;

4. наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на предмет осуществление медицинской деятельности, предусматривающей выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым), или должны иметь договор об оказании услуг по проведению медицинских осмотров (предрейсовых, послерейсовых) с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на осуществление медицинской деятельности, предусматривающую выполнение работ (услуг) по медицинским осмотрам (предрейсовым, послерейсовым);

5. наличие у подконтрольных субъектов разрешительных документов на право технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией на предоставление услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

6. соответствие транспортных средств, имеющих на законном основании у подконтрольных субъектов назначению и конструкции, а также техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров. Кроме того, транспортные средства должны получить допуск в установленном порядке к участию в дорожном движении;

7. соблюдение подконтрольными субъектами требований, установленных требованиями Федеральных законов от 10.12.1995 №196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 08.11.2007 N 259-ФЗ "Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта", от 13.07.2015 № 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

8. внедрение и организация контрольно-надзорной деятельности с применением риск ориентированного подхода;

9. выполнение решений рабочей группы, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием населения в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года в Российской Федерации;

10. выполнение плана проведения территориальными управлениями Госавтодорнадзора систематического наблюдения за исполнением обязательных требований в области использования автомобильных дорог федерального значения.

11. организация территориальными управлениями Госавтодорнадзора контроля за качеством дорожно-строительных материалов и изделий;

12. организация контроля за выполнением требований законодательства в сфере обеспечения доступности транспортных услуг для инвалидов.

#### 1.4. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Развитие экономической ситуации в Российской Федерации при условии продления санкций со стороны ЕС и США.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности дорожного движения.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2018 г.

Переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

#### 1.5. Статистические показатели подконтрольной среды.

На 1 января 2018 г. в системе Госавтонадзора подлежит контролю и надзору 197 тыс. хозяйствующих субъектов, из них 28,6 тыс. имеют лицензии на перевозку пассажиров автобусами, свыше 9,8 тыс. имеют удостоверения допуска к осуществлению международных автоперевозок, около 44,3 тыс. осуществляют деятельность на основании соответствующих уведомлений.

За 2017 г. было проведено 48 тыс. проверок хозяйствующих субъектов, в том числе 13,7 тыс. плановых. Совместно с другими органами государственного контроля проведено свыше 4,1 тыс. проверок. В ходе проведения проверок выявлено 76,3 тыс. нарушений (в том числе по результатам плановых проверок – 45,8 тыс.), выдано 20,8 тыс. предписаний об устранении нарушений, составлено 27 тыс. протоколов на общую сумму 415 млн. руб. (рост на 6%). Сумма взысканных по результатам проведения проверок штрафов составила более 208,2 млн. руб. (рост на 9%).

Кроме того, было проведено свыше 20,3 тыс. административных расследований (рост на 34%), из них в 16,1 тыс. выявлены правонарушения (рост на 29%).

Выполнение текущего Плана проверок хозяйствующих субъектов за 2017 г. составило 99,8%.

Также проведено 815 проверок органов местного самоуправления (рост на 7%), в том числе плановых – 757 (рост на 9%) по результатам проведения которых выявлено 6,1 тыс. нарушений, выдано 744 предписания, направлено 82 материала в органы прокуратуры (рост на 6%), а также 55 материала в органы исполнительной власти субъектов РФ. По составленным материалам судами принято решений о наложении штрафов на общую сумму 465,5 тыс. руб. (рост на 85%).

В части дорожного хозяйства проведено 2 тыс. проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, обследовано с учетом повторных 145,6 тыс.

км. автомобильных дорог федерального значения, выявлено 10,6 тыс. нарушений и составлено 1,3 тыс. актов. Всего было вынесено 1054 постановления о привлечении к административной ответственности (рост на 13%) на общую сумму 47,4 млн. руб. (рост более чем в 3 раза).

С 2016 года территориальные управления Госавтодорнадзора проводят контроль в отношении изготовителей дорожно-строительных материалов и изделий. За 2017 год было проведено 28 таких проверок (рост на 87%).

В ходе транспортного контроля проверено 806,4 тыс. автотранспортных средств. При этом выявлено 177,2 тыс. нарушений транспортного законодательства (рост на 2%). По результатам транспортного контроля вынесено 132,4 тыс. постановлений (рост на 4%) на общую сумму 591,6 млн. руб. (рост на 13%). Взыскано штрафов на общую сумму 420,2 млн. руб. (рост на 6%).

В ходе контрольного взвешивания проверено 112 тыс. ед. транспортных средств, из них с нарушениями – 23,4 тыс. По выявленным нарушениям вынесено свыше 35,2 тыс. постановлений (рост на 11%) на общую сумму 924,3 млн. руб. Взыскано штрафов на общую сумму 427,3 млн. руб. (рост на 5%).

За невнесение перевозчиками платы в счет возмещения вреда автомобильным дорогам общего пользования федерального значения автотранспортными средствами с разрешенной максимальной массой свыше 12 тонн (система «Платон») было оформлено более 27,1 тыс. протоколов об административных нарушениях по ст. 12.21.3 КоАП РФ и наложено штрафов на сумму 157,8 млн. руб. (рост более чем в 2 раза).

Проведено 35,8 тыс. рейдовых мероприятий (рост на 21%), в ходе которых проконтролировано свыше 120 тыс. транспортных средств, выявлено 99,2 тыс. нарушений (рост на 9%), вынесено 77,5 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности (рост на 29%) на общую сумму 604,3 млн. руб. (рост на 44%). Также по результатам проведенной работы арестовано 5,8 тыс. транспортных средств (рост на 61%).

Территориальными органами Госавтодорнадзора за 2017 год всего было составлено более 284 тыс. протоколов по выявленным нарушениям (рост на 12%).

Вынесено 289 тыс. постановлений о привлечении к административной ответственности (рост на 13%), приостанавливалось действие 12 лицензий и 15 удостоверений допуска к международным перевозкам, аннулировано 3 лицензий и 11 допусков.

На нарушителей транспортного законодательства наложено штрафов на общую сумму 2,7 млрд. рублей (рост на 18%).

Общая сумма взысканных штрафов составила 1,3 млрд. рублей (рост на 11%).

Привлечено к административной ответственности более 289 тыс. лиц (рост на 13%).

Территориальными управлениями Госавтодорнадзор выдано:



- 765 лицензий на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров, 79 соискателям отказано в выдаче разрешительного документа;

- свыше 3,3 тыс. удостоверений допуска российских перевозчиков к осуществлению международных перевозок, 73 соискателям отказано в выдаче допуска.

- 47 тыс. специальных разрешений на перевозку опасных грузов, в том числе – 5,5 тыс. в международном сообщении и 41,5 тыс. по России;

- 68 удостоверений об утверждении курсов подготовки водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы;

- 1,9 тыс. свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом;

- свыше 25,2 тыс. свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы.

Территориальными управлениями принято и учтено 3457 уведомлений о начале предпринимательской деятельности, в том числе в сфере пассажирских перевозок – 2038 ед., грузовых – 1419 ед.

Аттестовано 58 тыс. должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения. Не прошли первоначальную аттестацию около 11,3 тыс. человек, 1,1 тыс. специалистов не прошли аттестацию повторно.

#### 1.6. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Госавтодорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований в автотранспортном комплексе, в том числе:

- размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов;

- информирование исполнительных органов власти, органов власти субъектов Российской Федерации, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством:

- разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний и др.) по соблюдению обязательных требований; проведения совещаний, семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие

акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

- проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства;

- организацию взаимодействия и совместной работы с представителями полиции Главного Управления Министерства внутренних дел России, включая Управление Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, органов Федеральной миграционной службы, Федеральной налоговой службы, Федеральной антимонопольной службы, профильных комитетов правительств субъектов и других компетентных органов по пресечению противоправных действий со стороны перевозчиков;

- проведение межрегиональными управлениями Госавтодорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

- регулярное обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Службы и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

- проведение комплексной и плановой деятельности по осуществлению мониторинга правоприменения в Российской Федерации.

- проведение аттестации лиц, занимающих должности руководителей и специалистов предприятий транспорта.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения.

Для реализации Программы профилактики Госавтодорнадзора предлагаются новые способы (виды) профилактических мероприятий:

1. Расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере автомобильного и дорожного надзора, для всех подконтрольных субъектов.

1.2. Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию подконтрольных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований.

1.3. Подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию подконтрольных субъектов об изменениях обязательных требований.

1.4. Обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере автомобильного и дорожного надзора, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. Создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

- Информированности подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

- понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и контрольно-надзорным органом;

- уровня вовлеченности подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

2. Расширение формы разъяснения подконтрольным субъектам обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

- риск гибели человека;
- риск причинения вреда здоровью человека;
- риск загрязнения окружающей среды;
- риск материального ущерба.

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению

сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для подконтрольных субъектов.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Программа профилактических мероприятий (далее-Программа) Госавтодорнадзора, направлена на предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства на 2018-2020 гг.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

### 2.1. Основными целями Программы являются:

1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими транспортную деятельность в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – поднадзорные хозяйствующие субъекты) обязательных требований, установленных законодательством Российской Федерации в указанной сфере деятельности.

2. Создание инфраструктуры профилактики нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований со стороны поднадзорных хозяйствующих субъектов в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства (далее – в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства).

4. Предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба.

5. Устранение условий и причин, способствующих нарушению обязательных требований и причинению вреда охраняемым законом ценностям.

6. Формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных субъектов.

7. Повышение прозрачности системы контрольно-надзорной деятельности.

### 2.2. Задачи профилактической работы.

1. Оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов и присвоение им уровня риска (класса опасности) проведения профилактических мероприятий с учетом данных факторов.

2. Выявление причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

3. Устранение причин, факторов и условий, способствующих возникновению нарушений обязательных требований.

4. Повышение правосознания и правовой культуры руководителей поднадзорных хозяйствующих субъектов.

5. Повышение квалификации кадрового состава Госавтодорнадзора

6. Определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска.

### 2.3. Целевые показатели Программы:

1. Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %:

базовый период 2016 год (0 %).

в 2018 году показатель должен равняться 20 % от базового периода,

в 2019 году – 30 % от базового периода

в 2020 году – 40 % от базового периода

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2. Вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом, %.

базовый период 2016 год (0 %).

в 2018 году показатель должен равняться 30 % от базового периода,

в 2019 году – 40 % от базового периода

в 2020 году – 50 % от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3. Количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора, ед.

в 2018 году показатель должен быть не меньше 600 мероприятий,

в 2019 году – 670,

в 2020 году – 750.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госавтодорнадзора и территориальными управлениями государственного автомобильного и дорожного надзора.

4. Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов. Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.:

в 2018 году показатель должен быть не меньше 30000 подконтрольных субъектов,

в 2019 году – 35000,

в 2020 году - 40000.

5. Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %  
Базовый период 2016 год (0 %):

в 2018 году показатель должен равняться 10 % от базового периода,

в 2019 году – 25 % от базового периода

в 2020 году – 40 % от базового периода.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

#### 2.4. Показатели качества Программы:

Показателями удовлетворенности подконтрольными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- обеспечение информационного взаимодействия подконтрольных субъектов с контрольно-надзорным органом посредством личных кабинетов.

- степень реализуемости ведомственной программы профилактики нарушений обязательных требований.

- сокращение количества контрольно-надзорных мероприятий при увеличении профилактических мероприятий при одновременном сохранении текущего (или улучшении) состояния степени защищенности охраняемых законом ценностей;

- снижение количества однотипных ("серийных") и общего количества нарушений обязательных требований, допускаемых одним и тем же подконтрольным субъектом, одной и той же группой подконтрольных субъектов (на одном и том же объекте (группе объектов)).

#### 2.5. Целевые показатели результативности мероприятий Программы

1. Показатель снижения общего числа нарушений обязательных требований, выявляемых при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении подконтрольных субъектов, ед. Базовый период 2016 год;

2. Показатель снижения нарушений правил движения тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства по дорогам общего пользования федерального значения, ед. Базовый период 2016 год.;

3. Снижение нарушений деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензированием, ед. Базовый период 2016 год.;

4. Снижение административной нагрузки на субъекты малого и среднего предпринимательства, ед. Базовый период 2016 год.

### Раздел 3. Программные мероприятия

#### 3.1. План-график проведения профилактических мероприятий:

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность/сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия (поднадзорный субъект и (или) объект)	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля субъекта надзора	Подготовка и размещение соответствующей информации	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица	Возможность проведения анализа удовлетворенности субъектов надзора или физическими лицами информацией на сайте Ространснадзора
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	до 31 декабря года, предшествующе го планируемому не реже одного раза в месяц	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности профилактической проводимой Госавтодорнадзора по предупреждению нарушений хозяйствующими субъектами требований действующего законодательства
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	ежемесячно	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение эффективности работы, по предупреждению аварийности на лицензируемом пассажирском транспорте
4	Организация исполнения решений рабочей группы, связанных с	Организация работы по	В течение первого	Юридические лица и индивидуальные	Обеспечение повышения безопасности перевозок

	<p>проведением контрольно-надзорных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием населения в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года</p>	<p>исполнению решений</p>	<p>полугодия</p>	<p>предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица</p>	<p>пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.</p>
<p>5</p>	<p>Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства</p>	<p>Организация работы по обобщению и анализу плана мониторинга правоприменения</p>	<p>В течение года</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица</p>	<p>Возможность совершенствования нормативных правовых актов направленных на предупреждение нарушений хозяйствующими субъектами требований законодательства</p>
<p>6</p>	<p>Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть</p>	<p>Организация и проведение совещаний</p>	<p>ежемесячно</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров в соответствии с требованиями Федерального закона</p>	<p>Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным,</p>



				от 13.07.2015 № 220-ФЗ	растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
7	<p>Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.</p>	<p>Организация взаимодействия и проведение совместных совещаний по обмену информацией</p>	<p>В течение года</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие регулярные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом.</p>	<p>Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, за счет своевременного обмена информацией с ГИБДД МВД России о причинах ДТП с целью их недопущения</p>
8	<p>Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики</p>	<p>Организация и проведение совещаний</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические лица, представители органов государственной власти и средств массовой информации</p>	<p>Повышение эффективности профилактической работы, проводимой управлениями Госавтодорнадзора по нарушениям законодательства в сфере деятельности хозяйствующими субъектами действующего законодательства</p>

9	Отнесение подконтрольных субъектов к определенной группе риска	Проведение соответствующих мероприятий	В течение месяца после принятия соответствующих нормативно-правовых актов	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Снижение административной нагрузки на субъекты, осуществляющие деятельность по перевозке пассажиров и грузов, не допускающие грубых нарушений обязательных требований
10	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Участие в заседаниях по безопасности дорожного движения	ежеквартально	перевозчики, допустившие рост количества ДТП за предыдущий период	Обеспечение повышения безопасности перевозок пассажиров и грузов автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом за счет снижения случаев причинения вреда жизни и здоровья гражданам, животным, растениям, а также вреда окружающей среде, объектам культурного наследия (исторические сооружения, памятники и др.) народов России, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.
11	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства, физические	Поддержание информации в актуальном состоянии в целях предотвращения конкретных нарушений обязательных требований

12	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Личный прием граждан	два раза в год	лица и представители иных органов государственной власти Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям
13	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Прием граждан	один раз в год	Представители перевозчиков, общественных организаций и потребители транспортных услуг	Проведение своевременного и объективного рассмотрения обращений граждан в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, должностных и физических лиц, на деятельность которых поступили обращения и принятие мер к нарушителям
14	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов и т.д.	Проведение совещаний	два раза в год	Руководители, водители юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Повышение качества образования



19	<p>рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению ДТП, их рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе</p> <p>Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.</p>	Проведение Рейдовых проверок	В течение года	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере автомобильного транспорта	<p>автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом</p> <p>Уменьшение общего числа нарушений обязательств при проведении государственного транспортного контроля (надзора) в отношении поднадзорных хозяйствующих субъектов</p>
----	---	------------------------------	----------------	--	---

## Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Материальное и финансовое обеспечение реализации мероприятий Программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

## Раздел 5. Механизм реализации программы

### 5.1. Механизм управления Программой.

Организацию управления Программой осуществляет Управление государственного автомобильного и дорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку Программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного автомобильного и дорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного и дорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники межрегиональных территориальных управлений Госавтодорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую Программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники межрегиональных территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора-начальник организационно-аналитического отдела.

### 5.2. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий в Госавтодорнадзоре

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Обновление структуры сайта Ространснадзора с возможностью самоконтроля	ФКУ «ИВЦ Ространснадзора» Нежемлин Юрий Николаевич	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru

	субъекта надзора		надзора		
2	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, результатов контрольных мероприятий и административной практики	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
3	Размещение на сайте Ространснадзора в сети Интернет ежемесячного анализа аварийности на лицензируемом пассажирском автотранспорте, результатах контрольных мероприятий и принятых мерах в отношении виновников ДТП.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
4	Организация исполнения решений рабочей группы, связанных с проведением контрольно-надзорных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры и транспортным обслуживанием населения в рамках подготовки и проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года	Нежемлин Юрий Николаевич	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
5	Подготовка и представление в Минтранс России предложений по внесению изменений	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

	в нормативные правовые акты, направленные на совершенствование контрольно-надзорной деятельности в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства		и дорожного надзора		
6	Совещания с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обслуживающими маршрутную сеть	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
7	Организация взаимодействия и проведение совместных мероприятий с органами ГИБДД МВД России по пресечению нарушений обязательных требований при осуществлении перевозок пассажиров и грузов, создание устойчивой системы обмена информацией о нарушениях требований транспортного законодательства и дорожно-транспортных происшествиях.	Николаев Валерий Викторович	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru
8	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
9	Отнесение подконтрольных субъектов к	Начальники территориальных управлений	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		



	определенной группе риска	Госавтодорнадзора			
10	Заседания комиссий по обеспечению безопасности дорожного движения при главах исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
11	Актуализация информации в разделе Госавтодорнадзора на официальном сайте Ространснадзора	Бабак Александр Григорьевич	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315945	Babak_AG@rostransnadzor.ru
12	Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Нежемлин Юрий Николаевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
13	Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госавтодорнадзора	Нежемлин Юрий Николаевич Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Начальник Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315357	Nezhemlin_YN@rostransnadzor.ru
14	Совещания с представителями образовательных учреждений дополнительного профессионального образования, осуществляющих подготовку специалистов по обеспечению безопасности дорожного движения, специалистов, ответственных за организацию международных автомобильных	Николаев Валерий Викторович Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Заместитель начальника Управления государственного автомобильного и дорожного надзора	4992315962	Nikolaev_VV@rostransnadzor.ru

	перевозок; консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов				
15	Заседания комиссий по аттестации руководителей и специалистов, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
16	Публикации в средствах массовой информации материалов, разъясняющих порядок исполнения обязательных требований, установленных законодательством в сфере автомобильного транспорта и дорожного хозяйства	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
17	Информирование через средства массовой о результатах мониторинга правоприменения нормативных правовых актов, регламентирующих перевозку пассажиров автомобильным транспортом	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		
18	Информирование о фактах дорожно- транспортных происшествий с особо тяжкими последствиями посредством рассылки электронных писем с указанием перечня мероприятий по предупреждению	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора		

	ДТП, рекомендуемыми сроками их проведения и предоставления отчетов о проделанной работе		
19	Проведение профилактических рейдовых мероприятий по проверке транспортных средств в процессе их эксплуатации, обеспечение соблюдения обязательных требований перевозчиками при осуществлении транспортной деятельности.	Начальники территориальных управлений Госавтодорнадзора	Согласно справочнику территориальных управлений Госавтодорнадзора

## Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.

Для оценки эффективности и результативности Программы профилактической деятельности Госавтодорнадзора будут применяться в совокупности целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные во 2 разделе Программы.

Приложение № 3  
к приказу Ространснадзора  
от 24.04.2018 № ВБ-333/РС

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым  
законом ценностям**

**Управления государственного железнодорожного надзора  
на 2018-2020 гг.**

**г. Москва**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Паспорт Ведомственной программы профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям	3
2	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	5
3	Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	5
4	Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов	5
5	Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды	6
6	Статистические показатели подконтрольной среды	6
7	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	7
8	Анализ влияния профилактических мероприятий на сокращение вреда в подконтрольной сфере	8
9	Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	10
10	Раздел 3. Программные мероприятия	13
11	Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы	18
12	Раздел 5. Механизм реализации программы	18
13	Раздел 6. Оценка эффективности программы	19

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Ведомственная программа профилактики нарушения обязательных требований на 2018-2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	<i>Государственный железнодорожный надзор</i>
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта;</li> <li>- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при эксплуатации железнодорожного транспорта;</li> <li>- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта;</li> <li>- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;</li> <li>- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;</li> <li>- снижение количества людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;</li> <li>- снижение количества людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов железнодорожного транспорта;</li> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	краткосрочный период – 2018 год, плановый период 2019-2020 гг
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации

<p>Ожидаемые конечные результаты реализации программы</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов - развитие системы профилактических мероприятий контрольно-надзорного органа;</li> <li>- внедрение различных способов профилактики;</li> <li>- обеспечение квалифицированной профилактической работы должностных лиц контрольно-надзорного органа;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности контрольно-надзорного органа;</li> <li>- уменьшение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;</li> <li>- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;</li> <li>- обеспечение единообразия понимания предмета контроля подконтрольными субъектами;</li> <li>- мотивация подконтрольных субъектов к добросовестному поведению.</li> </ul>
<p>Структура программы</p>	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.**

### **1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.**

Всего под контролем (надзором) Госжелдорнадзора находится более 24 тысяч предприятий железнодорожного транспорта, которые имеют следующую структуру:

- Юридические лица, осуществляющие эксплуатацию инфраструктуры железнодорожного транспорта;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию железнодорожных путей необщего пользования
- Юридические лица, осуществляющие ремонт, хранение подвижного состава и его составных частей;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом опасных грузов;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление погрузочно-разгрузочной деятельности применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- Юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензии на осуществление деятельности по перевозке железнодорожным транспортом пассажиров.

### **2. Наиболее значимые риски и их распределение по видам поднадзорных хозяйствующих субъектов.**

Проведен анализ состояния подконтрольных субъектов по выявленным нарушениям требований действующего законодательства. За 2017 год по выявленным нарушениям было привлечено к административной ответственности более 14 тысяч нарушителей, из них, по видам нарушений:

- 1) Действия, угрожающие безопасности движения на железнодорожном транспорте (ст. 11.1 КоАП РФ – 10616,9 тыс.)
- 2) Нарушение требований пожарной безопасности на железнодорожном, морском, внутреннем водном или воздушном транспорте (ст. 11.16 КоАП РФ – 3112,5 тыс.)
- 3) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта без лицензии (ст. 14.1.2 ч. 1 КоАП РФ – 2800 тыс.)
- 4) Осуществление предпринимательской деятельности в области транспорта с нарушением условий, предусмотренных лицензией (ст. 14.1.2 ч. 3 КоАП РФ – 28550 тыс.)
- 5) Невыполнение в установленный срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), муниципальный контроль, об устранении нарушений законодательства (ст. 19.5 ч. 1 КоАП РФ – 747 тыс.)
- 6) Непредставление сведений (ст. 19.7 КоАП РФ – 192,65 тыс.)



7) Другие статьи КоАП РФ – 8676,55 тыс.

3. Ожидаемые тренды и тенденции, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды.

Износ основных фондов железнодорожного транспорта.

Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ, связанных с развитием транспортной инфраструктуры и обеспечением безопасности движения.

Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого предпринимательства до 31.12.2018 г.

Переход к риск-ориентированному подходу при организации проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

4. Статистические показатели подконтрольной среды.

Под надзором Госжелдорнадзора находится более 24 тысяч предприятий, в состав которых входят более 40 тысяч филиалов и обособленных подразделений, 1,5 миллионов работников железнодорожного транспорта, более 194 тысяч километров эксплуатационной длины железнодорожных путей общего и необщего пользования, около 27 тысяч единиц тягового подвижного состава, более 11 тысяч единиц специального подвижного состава, более 1,26 миллионов вагонов всех типов.

В 2017 году Госжелдорнадзором проведена 1 821 проверка субъектов железнодорожного транспорта по соблюдению законодательства в области обеспечения безопасности движения и пожарной безопасности (в 2016 году – 2 134), из них плановых – 1 320 (в 2016 году – 1455), внеплановых - 501 (в 2016 году – 679).

В ходе проведения контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 40 318 нарушений (в 2016 году – 37 896) у 1 528 субъектов железнодорожного транспорта (в 2016 году – 1 694), в том числе 39 939 нарушений обязательных требований законодательства (в 2016 году – 37 620) и 379 нарушений невыполнения предписаний органов государственного контроля (в 2016 году – 276), выдано 1 574 предписания об их устранении (в 2016 году – 1748).

Проведено 426 рейдовых осмотра, количество выявленных нарушений составило 6 709.

Принято более 2 тысяч запретных мер на ограничение и запрет эксплуатации железнодорожного подвижного состава и технических устройств, отставлено от эксплуатации из-за неисправности более одной тысячи грузовых вагонов, более 800 локомотивов, закрывалось движение на 5 932 участках железнодорожных путей и стрелочных переводов на путях общего и необщего пользования.

Проведено 232 расследования транспортных происшествий.

Инспекторским составом взято на особый контроль выполнение предписаний хозяйствующими субъектами.

Показатель устранения выявленных нарушений, установленный Минтранс России (83,54%) перевыполнен и составил 95,45%.

Сотрудниками Госжелдорнадзора привлечено к административной ответственности за нарушения законодательства в области безопасности движения поездов более 14 тысяч нарушителей на общую сумму около 55 миллионов рублей, взыскано более 40 миллионов рублей.

Помимо выполнения контрольно-надзорных функций Госжелдорнадзором ведется работа по оказанию государственных услуг в области лицензирования отдельных видов деятельности на железнодорожном транспорте.

За 2017 года рассмотрено 753 поступивших заявления на предоставление государственных услуг, предоставлено 232 лицензии, переоформлена 141 лицензия, отказано в предоставлении лицензии 56 соискателям. В государственный бюджет Российской Федерации поступило более 1 975,0 тысяч рублей государственной пошлины за предоставленные услуги.

Госжелдорнадзором проводится интенсивная работа по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте.

Особый акцент в реформе госконтроля сделан на профилактику нарушений.

В 2017 году Госжелдорнадзором проведена профилактическая работа, в том числе: направлено информационных писем – 1; направлено 60 телеграмм для изучения с работниками железнодорожного транспорта с целью исключения подобных случаев; проведено 413 семинаров, совещаний с работниками подконтрольных железнодорожных предприятий; проведено более двух тысяч проверок по вопросам безопасности движения на железнодорожном транспорте.

Территориальными управлениями Госжелдорнадзора в 8 федеральных округах были проведены 28 публичных обсуждений согласно разработанному плану-графику проведения публичных обсуждений, утвержденным руководителем Ространснадзора.

Основными причинами допущенных крушений, аварий и транспортных происшествий являются человеческий фактор, старение основных фондов, не соблюдение технологических процессов.

С 2018 года при проведении контрольно-надзорной деятельности на железнодорожном транспорте будут применяться разработанные проверочные чек-листы, в которых отражены все основные вопросы при проведении проверок предприятий в зависимости от вида деятельности.

Тем самым, проверки становятся более открытыми, так как до начала проверки субъекты могут ознакомиться с вопросами проверки, изучив чек-листы на сайте Ространснадзора.

Сформирована доступная среда для лиц с ограниченными возможностями и других маломобильных групп населения.

## 5. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Госжелдорнадзор в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих

нарушениям обязательных требований, осуществляет мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований, в том числе:

1) обеспечивает размещение на официальном сайте в сети "Интернет" перечня нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

2) осуществляет информирование юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством проведения совещаний, семинаров и конференций, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований подготавливает и распространяет комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) обеспечивает проведение территориальными управлениями Госжелдорнадзора ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

4) обеспечивает регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления контрольной (надзорной) деятельности в сфере компетенции Ространснадзора и размещение на официальном сайте в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

5) выдает предостережения о недопустимости нарушений обязательных требований.

Основной проблемой, которая должна быть решена при реализации данной программы, является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, который приводит к возникновению причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

#### 6. Анализ влияния профилактических мероприятий на сокращение вреда в подконтрольной сфере.

Аналитическая записка о практике объявления предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований

В соответствии со ст. 8.2. Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», при условии, что иное не установлено федеральным законом, при наличии у органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля сведений о

готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю, осуществляемых без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, либо содержащихся в поступивших обращениях и заявлениях (за исключением обращений и заявлений, авторство которых не подтверждено), информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации в случаях, если отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, причинило вред жизни, здоровью граждан, вред животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также привело к возникновению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера либо создало непосредственную угрозу указанных последствий, и если юридическое лицо, индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований, орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля объявляют юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагают юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами, и уведомить об этом в установленный в таком предостережении срок орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля.

Территориальными управлениями государственного железнодорожного надзора Ространснадзора в 2017 году объявлено юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям 199 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований (далее – Предостережения).

Сложившуюся практику объявления Предостережений можно разделить на четыре основные группы:

1) В случае отсутствия достаточных оснований для проведения внеплановой проверки по результатам рассмотрения того или иного обращения, можно выдать Предостережение и отработать обращение. Т.е. если ранее в ответе на обращение указывалось, что оснований для проведения проверки нет, то ответ дополняется сведениями об объявленном Предостережении. Юридическое лицо, как правило, адекватно относится к объявленному Предостережению и принимает необходимые меры к недопущению нарушений, если такие нарушения имеют место быть.

2) По результатам рейдовых осмотров также объявляются Предостережения, что предусмотрено требованиями ст. 8.3. ФЗ №294-ФЗ. В этом случае практика показывает, что объявление Предостережения происходит значительно быстрее и эффективнее, чем организация внеплановой проверки в отношении владельца подвижного состава после рейдового осмотра, его привлечение к административной ответственности и выдача представления об устранении причин и условий, способствовавших правонарушению. При этом

владелец подвижного состава действительно рассматривает объявленное Предостережение.

3) Исполнение поручений центрального аппарата Госжелдорнадзора Ространснадзора о проведении необходимых и предусмотренных законодательством РФ мер в отношении субъектов надзора, при отсутствии достаточных оснований для проведения внеплановой проверки.

4) При наличии признаков нарушений обязательных требований. Госжелдорнадзором объявляется Предостережение.

На основании изложенного, можно сделать вывод, что практика объявления Предостережений повлияла на уменьшение количества внеплановых проверок (2016 г – 679 проверок, 2017 г – 501 проверка), является действенным инструментом в профилактической работе и позволяет субъектам надзора уменьшить количество нарушений обязательных требований.

Также, в 2017 году снизился показатель «События, связанные с нарушением правил безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта» на 24% в сравнении с 2016 годом.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.**

### ЦЕЛИ:

- повышение прозрачности системы государственного контроля (надзора) в сфере железнодорожного транспорта:

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства при безопасной организации движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- снижение административной нагрузки на предприятия железнодорожного транспорта:

- разъяснение подконтрольным субъектам железнодорожного транспорта системы обязательных требований при его эксплуатации;

- минимизация рисков возникновения транспортных происшествий и их последствий;

- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;

- увеличение доли законопослушных подконтрольных субъектов;

- снижение количества людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом;

- снижение количества людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом.

### ЗАДАЧИ:

- формирование одинакового понимания обязательных требований у подконтрольных субъектов железнодорожного транспорта;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства, определение способов устранения или снижения рисков в вопросах безопасности движения поездов и эксплуатации железнодорожного транспорта;

- устранение причин, факторов и условий, способствующих нарушению требований законодательства;

- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы.

Целевые показатели корректируются ежегодно с учетом достигнутых значений предыдущего года.

Целевые показатели качества:

Госжелдорнадзор осуществляет учет показателей результативности контрольно-надзорной деятельности с целевыми значениями на 2018 г и прогнозными на 2019-2020 г. г., по утвержденному приказом Ространснадзора от 31.10.2017 № ВБ-1094фс перечню.

№	Наименование показателя	Базовое значение (2016г)	Период, год				
			2017		2018	2019	2020
			плановое	Факт			
1	Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	45*100 000/ 1037000000 перевезенных за 2016 год пассажиров = = 43 * 10 <sup>-4</sup>  (45 чел)	43 * 10 <sup>-4</sup>  (45 чел)	7*100 000/ 1118000000 перевезенных за 2017 год пассажиров = = 6,2 * 10 <sup>-4</sup>  (7 чел)	37 * 10 <sup>-4</sup>  (38 чел)	33,1*10 <sup>-4</sup>  (36 чел)	31 * 10 <sup>-4</sup>  (34 чел)
2	Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом на 100 тыс. перевезенных пассажиров	192*100 000/ 1037000000 перевезенных за 2016 год пассажиров = = 18 * 10 <sup>-3</sup>  (192 чел)	17 * 10 <sup>-3</sup>  (182 чел)	50*100 000/ 1118000000 перевезенных за 2017 год пассажиров = = 44 * 10 <sup>-4</sup>  (50 чел)	15 * 10 <sup>-3</sup>  (163 чел)	14,9*10 <sup>-3</sup>  (154 чел)	13,9 * 10 <sup>-3</sup>  (144 чел)

за 2016 год:

$47*100\ 000/1037000000=45*10^{-4}$ , где 47 – базовое количество погибших, 1037000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом;

$202*100\ 000/1037000000=19*10^{-3}$ , где 202 – базовое количество травмированных, 1037000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом;

за 2017 год:

$7 \cdot 100\,000 / 1118000000 = 6,2 \cdot 10^{-4}$ , где 7 – количество погибших, 1118000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом;

$50 \cdot 100\,000 / 1118000000 = 44 \cdot 10^{-4}$ , где 50 – количество травмированных, 1118000000 – количество перевезенных пассажиров железнодорожным транспортом.

**Раздел 3. Программные мероприятия.  
План-график профилактических мероприятий**

Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения мероприятия	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты
Информирование через сайт Ространснадзора в сети Интернет о публикации перечня нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования законодательства, либо перечень самих требований, оценка соблюдения которых является предметом контроля (надзора)	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на территориальных управлениях)	По мере внесения изменений в федеральное законодательство	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о результатах контрольных (надзорных) мероприятий	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на территориальных управлениях)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Публикация сводной информации о принятых мерах по устранению выявленных нарушений	Подготовка и размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на территориальных управлениях)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения



<p>Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)</p>	<p>Совещания, семинары, участие в тематических конференциях</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Публикация информационных писем</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Работа со СМИ</p>	<p>Опубликование статей в печатных изданиях</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>Ежеквартально</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

Проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)	Ежеквартально	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам представлений о принятии мер об устранении выявленных нарушений и условий, способствовавших их совершению	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	По результатам контрольно-надзорных мероприятий и в соответствии с КоАП РФ	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения
Внесение должностным лицам предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований	Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений), в письменной форме руководителю, нарушающему законодательство	При наличии сведений о готовящихся нарушениях или о признаках нарушений обязательных требований, полученных в ходе реализации мероприятий по контролю и в	Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта	Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения

<p>Размещение ежегодного плана проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p>	<p>Размещение информации на сайте Ространснадзора (в т.ч. на страницах территориальных управлений)</p>	<p>соответствии с ФЗ №294</p> <p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Личный прием граждан в приемных Президента Российской Федерации по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>В соответствии с планом приемных Администрации Президента РФ</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Общероссийский день приема граждан по вопросам, отнесенным к компетенции Госжелдорнадзора</p>	<p>Проведение приема граждан</p>	<p>Один раз в год</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

<p>Информирование о фактах транспортных происшествий посредством рассылки электронных писем</p>	<p>Подготовка информации о ТП и ее направление в подконтрольные предприятия</p>	<p>По окончании расследования транспортного происшествия</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>
<p>Подготовка к Чемпионату мира по футболу FIFA 2018 год</p>	<p>По отдельному плану</p>	<p>В соответствии с планом</p>	<p>Юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие свою деятельность в сфере железнодорожного транспорта</p>	<p>Снижение количества нарушений законодательства РФ в области обеспечения безопасности движения</p>

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы осуществляется за счет средств федерального бюджета с учетом соответствующих нормативных правовых актов.

Общий объем расходов федерального бюджета на реализацию программы будет определяться исходя из необходимости выполнения мероприятий и с учетом их параметров (масштабность мероприятий, сроки реализации и др.).

#### Раздел 5. Механизм реализации программы.

Организацию управления программой осуществляет Управление государственного железнодорожного надзора, в том числе:

Ответственным за разработку программы профилактики нарушений обязательных требований Управления государственного железнодорожного надзора и руководителем (координатором) ее выполнения является начальник Управления государственного железнодорожного надзора.

Помощником руководителя является заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

Ответственными лицами за своевременную подготовку предложений по формированию перечня программных мероприятий на очередной год, разработке перечня целевых индикаторов, показателей для проведения мониторинга реализации программных мероприятий являются начальники отделов центрального аппарата и начальники территориальных управлений Госжелдорнадзора.

Ответственными за внесение изменений в действующую программу, формирование и представление ежеквартальной отчетности о ходе реализации программы и материалов в доклад об итогах профилактической работы являются начальники территориальных управлений и заместитель начальника Управления государственного железнодорожного надзора.

#### Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1.	Размещение информации на сайте Ространснадзора должностными лицами центрального аппарата	Гулин В.Б.	Заместитель начальника Управления	(499) 231-65-26	Gulin_VB@rost ransnadzor.ru
2.	Размещение информации на сайтах территориальных управлений Госжелдорнадзора	Зайцев А.А. Поздняков Е.П. Агевнин Р.П. Беседа А.В. Ефимов В.В. Веревкин А.А.	Заместители начальников Управлений	(812) 436-90-52 (499) 262-00-60 (863) 237-09-25 (831) 257-65-13 (383) 229-55-50 (4212) 41-30-61	

		Кустов О.Б.	Начальник управления	(343) 358-39-66	
--	--	-------------	-------------------------	-----------------	--

Ссылка на сайт: <http://rostransnadzor.ru/>

## Раздел 6. Оценка эффективности программы.

### Целевые показатели качества:

Целевой показатель качества	2018 год	2019 год	2020 год
Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$37 \cdot 10^{-4}$	$33,1 \cdot 10^{-4}$	$31 \cdot 10^{-4}$
Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом	$15 \cdot 10^{-3}$	$14,9 \cdot 10^{-3}$	$13,9 \cdot 10^{-3}$
Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность	$18 \cdot 10^{-4}$	$17,8 \cdot 10^{-4}$	$17,6 \cdot 10^{-4}$

Формулы расчета показателей:

1. Количество людей, погибших в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом: количество погибших (чел) \* 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
2. Количество людей, травмированных в результате транспортных происшествий при перевозке пассажиров железнодорожным транспортом:  
Количество травмированных (чел) \* 100 000/кол-во перевезенных пассажиров.
3. Общее количество негативных явлений (крушений, аварий), на которые направлена контрольно-надзорная деятельность: количество крушений, аварий \* 100 000/количество перевезенных грузов.

Целевые показатели результативности:

Целевой показатель результативности	2018 год	2019 год	2020 год
Контроль за устранением выявленных нарушений при проведении проверок	83,5%	84,5%	85,5%
Проведение совещаний, семинаров, тематических конференций с подконтрольными предприятиями по актуальным вопросам контроля (надзора)	30%	32%	35%

Доля охвата подконтрольных субъектов профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов, %

Доля субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия	799 - кол-во субъектов, в отношении которых проведены профилактические мероприятия; 13806 - общее количество подконтрольных субъектов	$799/13806*100=6\%$
--	--	---------------------

Приложение № 4  
к приказу Ространснадзора  
от 27.04.2018 № ВБ-333 ФС

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым  
законом ценностям**

**Управления государственного морского и речного надзора  
на 2018-2020 годы**

**г. Москва**



## ОГЛАВЛЕНИЕ

1.	Паспорт	3
2.	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
3.	Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
4.	Наиболее значимые риски	4
5.	Статистические показатели подконтрольной среды	4
6.	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
7.	Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	8
8.	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год	9
9.	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2018-2020 годы	11
10.	Раздел 3. Программные мероприятия	12
11.	План-график профилактических мероприятий в сфере морского и внутреннего водного транспорта на 2018 год	13
12.	Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	16
13.	Раздел 5. Механизм реализации программы	16
14.	Перечень должностных лиц Управления государственного морского и речного надзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	16
15.	Раздел 6. Оценка эффективности программы	19

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления государственного морского и речного надзора на 2018-2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Управление государственного морского и речного надзора
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</li> <li>- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);</li> <li>- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере морского и внутреннего водного транспорта;</li> <li>- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</li> <li>- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению.</li> <li>- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	Сроки проведения Программы профилактики: с 2018 года по 2020 год. Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.
Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок;</li> <li>- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);</li> <li>- повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;</li> </ul>
Структура программы	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.

	<p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>
--	--

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

### 1.1 Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов

Субъектами контроля (надзора) Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора являются:

Организации-судовладельцы;

Организации, эксплуатирующие портовые и судоходные гидротехнические сооружения;

Лоцманские организации;

Организации, входящие в подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС).

Капитаны морских портов;

Капитаны бассейнов внутренних водных путей.

### 1.2 Наиболее значимые риски

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере морского и речного транспорта, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

1. риск гибели человека;
2. риск причинения вреда здоровью человека;
3. риск загрязнения окружающей среды;
4. риск материального ущерба.

### 1.3 Статистические показатели подконтрольной среды

На 1 января 2018 года в сфере деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора находятся 8375 хозяйствующих субъектов.

В 2017 году Госморречнадзором всего проведено 8451 контрольно-надзорное мероприятие, что на 28,1 % ниже, чем 11763 контрольно-надзорных мероприятий за 2016 год (далее в скобках приводятся данные 2016 года).

В ходе контрольно-надзорной деятельности проверено 662 судоходных компании (1199), 695 организаций, эксплуатирующих гидротехнические сооружения (758), 84 других хозяйствующих субъекта, таких как лоцманские компании, аварийно-спасательные формирования (65), проведено 1278 предлицензионных проверок (1159), осмотрено 5732 объекта транспортной инфраструктуры (8582).

Совместно с органами транспортной прокуратуры территориальными

управлениями государственного морского и речного надзора проведено 142 проверки в отношении субъектов транспортного комплекса (221) и 271 осмотр объектов транспортной инфраструктуры (397). Наибольшее количество таких мероприятий проведено в Дальневосточном, Приволжском и Сибирском федеральных округах.

По результатам проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлено 5766 нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации (в 2016 – 7541 нарушений, а в 2015 – 8714 нарушений). Количество выявленных нарушений снизились на 23,5% по сравнению с 2016 годом и на 33,8% по сравнению с 2015 годом.

Доля устраненных нарушений в 2017 году составила 97,34% при установленном Минтрансом России показателе 83,54%.

Общее количество вынесенных постановлений о привлечении к административной ответственности сократилось на 28% и составило 3679 (4694). За нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере водного транспорта были привлечены к административной ответственности 2815 должностных (3877), 416 юридических лиц (507) и 39 индивидуальных предпринимателя (42). Общая сумма административных взысканий (за вычетом обжалованных) в бюджет Российской Федерации составила 28,495 млн. рублей (30,120 млн. рублей).

В 2017 году лицензионными отделами Госморречнадзора и территориальных управлений государственного морского и речного надзора выдано и переоформлено 1327 лицензий (1154), по заявлениям лицензиатов прекращено действие 92 лицензий (74). В ходе проведения проверок соискателей лицензий (лицензиатов) в 56 случаях (84) выявлены несоответствия лицензионным требованиям и в предоставлении (переоформлении) разрешительных документов было отказано. За действия, связанные с лицензированием, перечислено государственной пошлины в размере 5,696 млн. рублей, (4,948 млн. рублей).

В 2017 году рассмотрено и утверждено 44 декларации безопасности судоходных гидротехнических сооружений (2016 г. - 33), принято участие в работе 14 комиссий по преддекларационному обследованию судоходных гидротехнических сооружений, выдано 44 разрешения на эксплуатацию судоходных гидротехнических сооружений.

В соответствии с Федеральным законом от 13 мая 2015 г. № 246-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в период с 1 января 2016 г. по 31 декабря 2018 г. введен мораторий на проведение плановых проверок хозяйствующих субъектов, отнесенных к категории малого и среднего бизнеса.

В 2015 году Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора было проведено 1526 плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в 2016 году их количество сократилось на 40% и составило 616 ед., в 2017 году – 667 ед. В 2018 году запланировано проведение 512 плановых проверок хозяйствующих субъектов.

Состояние аварийности на водном транспорте в 2017 году характеризуется увеличением количества аварийных случаев на 1 (1,1%). В 2017 году на водном транспорте произошло 89 аварий, в 2016 – 88 аварий.

В 2017 году при аварийных случаях с судами погибло 24 человека, как и в 2016 году, 6 человек получили тяжкие телесные повреждения, в 2016 году – 8 человек.

На морском транспорте в 2017 году произошло 84 аварии (49 с судами торгового мореплавания и 35 с рыбопромысловыми судами), погибло 22 человека (16 из них – на судах рыбопромыслового флота). В 2016 году произошло 82 аварии (47 с судами торгового мореплавания и 35 с рыбопромысловыми судами), погибло также 22 человека (13 из них – на рыбопромысловых судах).

На внутреннем водном транспорте в 2017 году произошло 5 аварий, погибло 2 человека, в 2016 году – 6 аварий и также 2 человека погибло и трое получили тяжкие телесные повреждения.

Основной причиной аварий (84% случаев) продолжает оставаться так называемый «человеческий фактор»:

- судоводительские ошибки;
- невыполнение требований, установленных в нормативных документах по безопасности мореплавания и судоходства;
- не надлежащий учёт гидрометеорологических особенностей района плавания и стоянки судов;
- несоблюдение Правил технической эксплуатации судовых технических средств и конструкций;
- несоблюдение Правил техники безопасности при швартовых и рыбопромысловых операциях.

В целях предупреждения роста аварийности на водном транспорте Госморречнадзор планирует проводить следующие мероприятия:

- внеплановые проверки компаний-судовладельцев по фактам аварийных случаев с их судами;
- профилактические мероприятия по предупреждению нарушений обязательных требований в целях снижения аварийности, гибели и травматизма людей;
- в целях информирования морской общественности и извлечения уроков из аварий ежегодно выпускать Сборник характерных аварийных случаев с судами на водном транспорте.

#### 1.4 Текущий уровень развития профилактических мероприятий

Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора в настоящее время профилактические мероприятия реализуются в следующих формах:

1. совещания и семинары с субъектами контроля (2 раза в год);
2. проведение ведомственных тематических коллегий (1 раз в год);
3. публикация в средствах массовой информации сведений о деятельности Госморречнадзора и территориальных управлений (событийно);

4. публикация на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» сведений о состоянии аварийности на водном транспорте (ежеквартально);

5. выпуск сборника аварийных случаев с судами на море и внутренних водных путях (ежегодно);

6. проведение видеоконференций по текущим проблемным вопросам, обсуждению изменения действующего законодательства в сфере контрольно-надзорной деятельности, повышению эффективности проверочных мероприятий (ежеквартально);

7. информирование посредством интерактивного взаимодействия на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» (постоянно);

8. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

9. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

Для реализации программы профилактики Госморречнадзора предлагаются следующие новые способы (виды профилактических мероприятий):

1. расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере морского и речного транспорта, для всех поднадзорных субъектов;

1.2. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований;

1.3. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

1.4. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере морского и внутреннего водного транспорта, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований;

1.5. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю;

2. расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора);

3. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

риск гибели человека;

риск причинения вреда здоровью человека;

риск загрязнения окружающей среды;

риск материального ущерба.

4. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Стратегической целью профилактики правонарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере морского и внутреннего водного транспорта является повышение уровня комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта путем оптимизации взаимодействия всех участников профилактики: Госморречнадзора, территориальных управлений государственного морского и речного надзора, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих свою деятельность на морском и внутреннем водном транспорте, общественных объединений и населения.

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018 - 2020 годы (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере морского и внутреннего водного транспорта на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Основными целями Программы являются:

- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям и повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);
- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.

Программой предусматривается решение следующих основных задач:

- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере морского и внутреннего водного транспорта;
- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);
- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению.
- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере морского и внутреннего водного транспорта, и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом Ространснадзора один раз в три года.

Срок проведения Программы: с 2018 года по 2020 год.

Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.

#### Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год

Целевыми показателями качества Программы выступают:



1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок  
Базовый период 2016 год (100%) – 7541 нарушение.

В 2018 году показатель не превышает 90% от базового периода (6787 нарушений).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора)

в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 25% к базовому периоду

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен увеличиться на 10% к базовому периоду

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 150 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых

проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 250 подконтрольных субъектов.

### Целевые показатели результативности мероприятий Программы на 2018-2020 годы

Целевыми показателями качества Программы выступают:

1) Показатель снижения количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок  
Базовый период 2016 год (100%) – 7541 нарушение.

В 2019 году показатель не превышает 85% от базового периода (6410 нарушений).

В 2020 году показатель не превышает 80% от базового периода (6033 нарушения).

Показатель рассчитывается как соотношение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок, к количеству нарушений за 2016 год.

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 30% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам на сайте Ространснадзора в сети «Интернет».

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий, %  
Базовый период 2016 год (0%).

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 20% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству выявленных нарушений

в ходе проверок.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, %

Базовый период 2016 год (0%)

В 2019 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

В 2020 году показатель должен увеличиться не менее чем на 15% к базовому периоду.

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 200 мероприятий.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 250 мероприятий.

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Госморречнадзором и территориальными управлениями государственного морского и речного надзора.

3) Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2019 году показатель должен быть не меньше 300 подконтрольных субъектов.

В 2020 году показатель должен быть не меньше 350 подконтрольных субъектов.

Доля охвата профилактическими мероприятиями дифференцированных по типам подконтрольных субъектов (объектов) в общем объеме профилактических мероприятий (процент): нет данных.

Показатели результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности в части государственного надзора на морском и внутреннем водном транспорте утверждены приказом Ространснадзора от 21.10.2017 № ВБ-1094фс, в котором указана подробная информация, каким образом рассчитаны те или иные показатели.

### **Раздел 3. Программные мероприятия**

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, указан в плане-графике профилактических мероприятий на 2018 год

## План-график профилактических мероприятий в сфере морского и внутреннего водного транспорта на

2018 год

№ п/п	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность проведения	Адресаты мероприятия	Ожидаемые результаты проведенного мероприятия
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно	Все поднадзорные Госморречнадзора субъекты	Обеспечение открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий, для всех поднадзорных субъектов
2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте Ространснадзора	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	По мере необходимости	Все поднадзорные Госморречнадзора субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их	Подготовка информации на сайт Ространснадзора	Постоянно, по мере внесения изменений в нормативные правовые акты	Все поднадзорные Госморречнадзора субъекты	Своевременное информирование субъектов об изменениях обязательных требований

	<p>в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора</p>		<p>Не реже одного раза в квартал</p>	<p>Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты</p>	<p>Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>
4	<p>Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора</p>	<p>Подготовка информации на сайт Ространснадзора</p>	<p>По мере необходимости</p>	<p>Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты</p>	<p>Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора с целью учета мнения поднадзорных субъектов о работе по профилактике нарушений органа государственного контроля (надзора)</p>
5	<p>Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений</p>	<p>Мониторинг опроса на сайте Ространснадзора</p>	<p>В ходе проверок</p>	<p>Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты</p>	<p>Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>
6	<p>Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок</p>	<p>Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований</p>	<p>В ходе проверок</p>	<p>Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты</p>	<p>Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований</p>

7	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	Раз в квартал	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Информирование поднадзорных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований	По мере необходимости	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Информирование поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований	Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований	Незамедлительно при наличии сведений о признаках нарушений обязательных требований	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Минимизация возможных рисков нарушения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.
10	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора	Подготовка и размещение необходимой информации на сайте Ространснадзора и проведение самих ежеквартальных публичных обсуждений	Ежеквартально	Все поднадзорные Госморречнадзору субъекты	Открытость проверочных мероприятий и информирование поднадзорных субъектов о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований

#### Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

#### Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления государственного морского и речного надзора.

#### Перечень должностных лиц Управления государственного морского и речного надзора, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ п/п	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;	Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41	<a href="mailto:egorkina_ia@rostransnadzor.ru">egorkina_ia@rostransnadzor.ru</a>
Парамонов Вячеслав Витальевич;		Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-42	<a href="mailto:Paramonov_VV@rostransnadzor.ru">Paramonov_VV@rostransnadzor.ru</a>	
Кочетков Виталий Вадимович;		Консультант отдела Госморречнадзора	8(499)231-67-43	<a href="mailto:Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru">Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru</a>	
Чичин Виктор Константинович		Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-57-68	<a href="mailto:Chichin_VK@rostransnadzor.ru">Chichin_VK@rostransnadzor.ru</a>	

2	Разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;  Парамонов Вячеслав Витальевич;  Кочетков Виталий Вадимович;  Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора  Консультант отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41  8(499)231-57-42  8(499)231-67-43  8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru  Paramonov_VV@rostransnadzor.ru  Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru  Chichin_VK@rostransnadzor.ru
3	Подготовка и распространение комментариев (в случае изменения обязательных требований) о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;  Парамонов Вячеслав Витальевич;  Кочетков Виталий Вадимович;  Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора  Консультант отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41  8(499)231-57-42  8(499)231-67-43  8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru  <u>Paramonov_VV@rostransnadzor.ru</u>  <u>Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru</u>  Chichin_VK@rostransnadzor.ru
4	Обобщение практики осуществления государственного контроля, размещение обобщений на сайте Ространснадзора	Егоркина Ирина Александровна;  Парамонов Вячеслав Витальевич;  Кочетков Виталий Вадимович;  Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора  Консультант отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41  8(499)231-57-42  8(499)231-67-43  8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru  Paramonov_VV@rostransnadzor.ru  <u>Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru</u>  Chichin_VK@rostransnadzor.ru



5	Мониторинг на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, профилактики нарушений	Егоркина Ирина Александровна;  Парамонов Вячеслав Витальевич;  Кочетков Виталий Вадимович;  Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора  Консультант отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41  8(499)231-57-42  8(499)231-67-43  8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru  Paramonov_VV@rostransnadzor.ru  Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru  Chichin_VK@rostransnadzor.ru
6	Проведение разъяснений субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок		Начальники территориальных управлений		
7	Проведение семинаров и конференций с поднадзорными субъектами		Начальники территориальных управлений		
8	Разъяснительная работа со средствами массовой информации	Егоркина Ирина Александровна;  Парамонов Вячеслав Витальевич;  Кочетков Виталий Вадимович;  Чичин Виктор Константинович	Начальник отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора  Консультант отдела Госморречнадзора  Начальник отдела Госморречнадзора	8(499)231-64-41  8(499)231-57-42  8(499)231-67-43  8(499)231-57-68	egorkina_ia@rostransnadzor.ru  Paramonov_VV@rostransnadzor.ru  Kochetkov_VV@rostransnadzor.ru  Chichin_VK@rostransnadzor.ru
9	Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований		Начальники территориальных управлений		

10	Проведение ежеквартальных публичных обсуждений центральным аппаратом и территориальными управлениями Госморречнадзора		Начальники Госморречнадзора и территориальных управлений		
----	---	--	--	--	--

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

## Раздел 6. Оценка эффективности программы

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере морского и речного транспорта в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере морского и речного надзора.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.

Приложение № 5  
к приказу Ространснадзора  
от 27.04.2018 № ВБ-3339С

**Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым  
законом ценностям**

**Управления транспортной безопасности  
на 2018-2020 годы**

**г. Москва**

## ОГЛАВЛЕНИЕ

1	Паспорт	3
2	Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы	4
3	Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов	4
4	Наиболее значимые риски	4
5	Статистические показатели подконтрольной среды	5
6	Текущий уровень развития профилактических мероприятий	6
7	Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы	7
8	Целевые показатели результативности мероприятий Программы на текущий календарный год	9
9	Раздел 3. Программные мероприятия	12
10	План-график профилактических мероприятий в сфере транспортной безопасности на 2018 год	13
11	Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы	16
12	Раздел 5. Механизм реализации программы	16
13	Перечень должностных лиц Управления транспортной безопасности, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы	16
14	Раздел 6. Оценка эффективности программы	20

## ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям Управления транспортной безопасности на 2018-2020 годы
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям
Разработчик программы	Управление транспортной безопасности
Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение ущерба охраняемым законом ценностям;</li> <li>- предупреждение нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности субъектами контроля (надзора);</li> <li>- снижение административной нагрузки на субъекты контроля (надзора);</li> <li>- повышение эффективности осуществления контрольно-надзорной деятельности.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- формирование и внедрение новых средств коммуникации и методов взаимодействия с субъектами контроля (надзора) при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере транспортной безопасности;</li> <li>- снижение количества плановых контрольных мероприятий и постепенная их замена мероприятиями по профилактике нарушений обязательных требований законодательства Российской Федерации субъектами контроля (надзора);</li> <li>- создание системы, обеспечивающей прозрачность, понятность содержания обязательных требований законодательства Российской Федерации, подлежащих соблюдению;</li> <li>- оптимизация работы по предупреждению и профилактике нарушений, совершаемых в сфере транспортной безопасности и вовлечение в предупреждение правонарушений предприятий, организаций всех форм собственности, а также граждан и общественных объединений.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	Сроки проведения Программы профилактики: с 2018 года по 2020 год. Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.

Источники финансирования	Бюджет Российской Федерации
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- снижение количества нарушений законодательства, допущенных поднадзорными субъектами и выявленными при проведении проверок;</li> <li>- удовлетворенность поднадзорных субъектов качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (через сайт Ространснадзора);</li> <li>- повышение качества от проведенных профилактических мероприятий;</li> </ul>
Структура программы	<p>Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.</p> <p>Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы.</p> <p>Раздел 3. Программные мероприятия.</p> <p>Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы.</p> <p>Раздел 5. Механизм реализации программы.</p> <p>Раздел 6. Оценка эффективности программы.</p>

## **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы**

### 1. Характеристика поднадзорных хозяйствующих субъектов.

В настоящее время в сфере транспортной безопасности насчитывается около 16500 поднадзорных хозяйствующих субъектов. Основными категориями которых являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, оказывающие услуги по перевозке пассажиров всеми видами транспорта, а также собственники и арендаторы объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств.

### 2. Наиболее значимые риски.

Со стороны субъектов контроля (надзора) продолжают оставаться на высоком уровне риски нарушения обязательных требований в сфере транспортной безопасности, которые могут создавать условия для совершения актов незаконного вмешательства в работу транспортного комплекса, прямо или косвенно влияющие на вероятность наступления события (терракта, аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

1. риск гибели людей;
2. риск причинения вреда здоровью человека;
3. риск загрязнения окружающей среды;
4. риск материального ущерба.

Указанные риски вследствие нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности могут иметь тяжелые социально-экономические последствия.

К возможным тенденциям, которые могут оказать влияние на состояние подконтрольной среды относятся:

1. Внедрение риск-ориентированного подхода при организации проведения плановых и внеплановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
2. Мораторий на проведение плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства до конца 2018 года;
3. Состояние финансирования федеральных и региональных целевых программ по развитию транспортной инфраструктуры и обеспечения транспортной безопасности;
4. Развитие экономики Российской Федерации в условиях продления санкций со стороны ЕС и США;
5. Совокупное влияние внутренних факторов на развитие транспортной инфраструктуры Российской Федерации.

### 3. Статистические показатели подконтрольной среды.

Территориальными управлениями транспортной безопасности за 2017 год проведено 3415 проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, по сравнению с предыдущем годом уменьшение на 30 %; из них 2322 внеплановых (имеется незначительный рост в 2%). В ходе проведения проверок было выявлено 18026 правонарушений, что составляет рост в 3 %; из них 11576 нарушений обязательных требований законодательства. Количество невыполненных предписаний контрольного (надзорного) органа в области транспортной безопасности составило 6450. На субъекты транспортной инфраструктуры было наложено 2987 административных наказаний (рост на 3 %). Общая сумма наложенных штрафов составила 103498 тысяч рублей (рост на 4%) и взыскано 69159 тысяч рублей (рост на 19 %).

В ходе плановых и внеплановых проверок выявлены типовые нарушения субъектами транспортной инфраструктуры требований в области обеспечения транспортной безопасности:

1. Не проведена дополнительная оценка уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, в связи с изменением требований по обеспечению транспортной безопасности;
2. Не сформированы самостоятельно или не привлечены подразделения транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры и транспортных средствах;
3. Не обеспечена аттестация сил обеспечения транспортной безопасности;
4. Не обеспечено оснащение объектов транспортной инфраструктуры техническими средствами обеспечения транспортной безопасности;

5. Отсутствуют оснащенные пункты управления обеспечением транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств;
6. Не проведена сертификация технических средств обеспечения транспортной безопасности;
7. Не обеспечена аудио- и видеозапись в целях документирования действий сил обеспечения транспортной безопасности на КПП и постах объектов транспортной инфраструктуры, а также пунктах управления обеспечения транспортной безопасности;
8. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль (надзор).

#### 4. Текущий уровень развития профилактических мероприятий.

Территориальные управления транспортной безопасности в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, осуществляют комплекс профилактических мероприятий.

Основными методами профилактической работы с субъектами транспортной инфраструктуры по выполнению требований правовых актов по транспортной безопасности в сфере транспорта являются:

1. Проведение ежеквартальных мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности;
2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждение актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;
3. Размещение сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет";
4. Информирование исполнительных органов власти, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, разработка и опубликование руководств (распоряжений, указаний) по соблюдению обязательных требований; участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы;



5. Проведение системной работы с органами исполнительной власти и прокуратуры субъектов Российской Федерации по обеспечению законности применения административных мер в отношении нарушителей транспортного законодательства.

Как видно из статистики правонарушений, основными рисками в 2017 году были: нарушение обязательных требований законодательства и невыполнение предписаний органов государственного контроля (надзора). Одной из основных проблем текущего состояния подконтрольной среды является низкий уровень правовой грамотности субъектов надзора, что способствует возникновению условий причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, либо к угрозе причинения вреда.

Тенденция к полной прозрачности деятельности государственных органов предполагает дальнейшую мотивацию добросовестного исполнения требований законодательства субъектами контроля (надзора). В этой связи актуальной является работа органа контроля (надзора) по информированию субъектов по всему комплексу требований нормативных актов, оперативный анализ правонарушений и широкое освещение правоприменительной практики в отношении субъектов, нарушающих эти требования, а также разработка и принятие мер, поощряющих добросовестно исполняющих требования законодательства субъектов. Например, включение субъектов в общественные и экспертные органы, перевод в более низкие категории риска, использование упрощённых процедур контроля.

## **Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы**

Программа профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018 - 2020 годы (далее – Программа) разработана для решения проблем, существующих в области профилактики правонарушений и обеспечения безопасного проживания граждан, безопасного осуществления деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в сфере транспортной безопасности на территории Российской Федерации.

В качестве основания для разработки Программы использованы Федеральный закон от 23.06.2016 № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», «Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям», утвержден протоколом заседания проектного комитета от 27.03.2018 № 2.

Цели проведения профилактической работы:

1. Предупреждение нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности;
2. Предупреждение актов незаконного вмешательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований;
3. Создание мотивации к добросовестному поведению и, как следствие,

снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

4. Управление рисками причинения вреда охраняемым законом ценностям;

5. Снижение издержек как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов по сравнению с ранее действующей моделью контрольно-надзорных мероприятий.

Проведение профилактических мероприятий позволит решить следующие задачи:

1. Формирование одинакового понимания обязательных требований в сфере требований транспортной безопасности, авиационной безопасности у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

2. Инвентаризация состава и особенностей подконтрольных субъектов и оценки состояния подконтрольной среды;

3. Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

4. Предупреждение актов незаконного вмешательства.

К мероприятиям профилактической работы относится:

1. Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет», участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований Управлением транспортной безопасности подготавливаются и распространяются комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

2. Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения актов незаконного вмешательства, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

3. Регулярное обобщение и анализ правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управления и размещение на официальном сайте в сети «Интернет» соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений;

4. Проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики;

5. Выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований.

Профилактические мероприятия, направленные на предупреждение нарушения обязательных требований, проводятся в соответствии с Программой профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утверждаемой приказом Ространснадзора один раз в три года.

Срок проведения Программы: с 2018 года по 2020 год.

Этапы реализации Программы – 2018 год, 2019 год, 2020 год.

Целевыми показателями качества Программы являются:

1) Показатель повышения количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам.

Базовый период 2017 год (100%) – 80 предостережений

В 2018 году показатель равняется 110% от базового периода (88 предостережений)

В 2019 году показатель равняется 120% от базового периода (96 предостережений)

В 2020 году показатель равняется 130% от базового периода (104 предостережения)

Показатель рассчитывается как соотношение количества предостережений о возможном нарушении требований законодательства, выданных поднадзорным субъектам, к количеству предостережений за 2017 год;

2) Показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований посредством социологического исследования (в том числе через сайт Ространснадзора), критериями которого являются:

- информированность субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки и др.

- понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом;

- вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом при проведении профилактических мероприятий.

Базовый период 2017 год (0%)

В 2018 году показатель должен равняться 20% от базового периода

В 2019 году показатель должен равняться 30% от базового периода

В 2020 году показатель должен равняться 40% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение положительных к отрицательным отзывам при проведении опросов на публичных мероприятиях и на официальном сайте Ространснадзора в сети «Интернет»;

3) Показатель качества от проведенных профилактических мероприятий в %.  
Базовый период 2017 год (5%)

В 2018 году показатель должен равняться 10% от базового периода

В 2019 году показатель должен равняться 15% от базового периода

В 2020 году показатель должен равняться 20% от базового периода

Показатель рассчитывается как соотношение количества проведенных мероприятий по профилактике нарушений к количеству юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в ходе проведения проверок в отношении которых выявлены нарушения в ходе проверок, умноженное на 100 %.

Целевыми показателями результативности Программы выступают:

1) Уровень внедрения комплексной системы профилактики нарушения обязательных требований, % .  
Базовый период 2016 год (0%)

В 2018 году показатель должен равняться 10% от базового периода

В 2019 году показатель должен равняться 20% от базового периода

В 2020 году показатель должен равняться 30% от базового периода

Показатель рассчитывается как количество реализуемых методов профилактики нарушений обязательных требований законодательства в сфере транспорта.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 75 мероприятий

В 2019 году показатель должен быть не меньше 90 мероприятий

В 2020 году показатель должен быть не меньше 105 мероприятий

Показатель рассчитывается как количество проведенных профилактических мероприятий Управлением транспортной безопасности и территориальными управлениями.

3) Доля охвата дифференцированных подконтрольных субъектов (объектов) профилактическими мероприятиями в общем объеме подконтрольных субъектов (объектов) (процент).

Количество подконтрольных субъектов (объектов), в отношении которых должны быть проведены профилактические мероприятия, ед.

В 2018 году показатель должен быть не меньше 495 подконтрольных субъектов (3%);

В 2019 году показатель должен быть не меньше 660 подконтрольных субъектов (4%);

В 2020 году показатель должен быть не меньше 825 подконтрольных субъектов (5%);

Всего подконтрольных субъектов – 16500.

Для реализации программы профилактики Управление транспортной безопасности предусматривает следующие виды профилактических мероприятий:

1. расширение форм проведения профилактики с использованием официального сайта Ространснадзора в сети «Интернет»:

1.1. размещение перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), а также текстов соответствующих правовых актов. Данная форма проведения профилактики приведет к открытости обязательных требований, проверяемых в ходе контрольно-надзорных мероприятий в сфере транспортной безопасности, для всех поднадзорных субъектов;

1.2. разработка и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований с последующим размещением на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к информированию поднадзорных субъектов о методологии по соблюдению обязательных требований;

1.3. подготовка и распространение комментариев о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований. Данная форма проведения профилактики приведет к своевременному информированию поднадзорных субъектов об изменениях обязательных требований;

1.4. обобщение практики осуществления государственного контроля в сфере транспортной безопасности, размещение обобщений на сайте Ространснадзора в сети «Интернет». Указанная форма приведет к открытости проверочных мероприятий и информированию субъектов контроля (надзора) о наиболее часто встречающихся случаях нарушений обязательных требований.

1.5. создание на сайте Ространснадзора в сети «Интернет» опросов для представителей субъектов контроля (надзора) о качестве проведенных проверок, а также функции оценки:

информированности субъектов контроля (надзора) об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах субъектах контроля (надзора) в ходе проверки;

понятности обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование субъектами контроля (надзора) и контрольно-надзорным органом; уровня вовлеченности субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным органом.

Такие опросы способны выставить оценку территориальному управлению, чей инспекторский состав осуществлял профилактику нарушений и проверял юридическое лицо или индивидуального предпринимателя. Данная форма приведет к появлению непосредственной связи между субъектом контроля (надзора) и территориальным управлением, проводившем проверку, что в конечном счете будет использовано как показатель удовлетворенности поднадзорными субъектами качеством мероприятий по контролю.

2. расширение формы разъяснения субъектам контроля (надзора) обобщенных итогов выявленных нарушений за прошлые периоды непосредственно во время проверок. Указанная форма приведет к дополнительному распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

3. выдача предостережения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям о недопустимости нарушения обязательных требований. Указанная форма приведет к минимизации наступления вероятности наступления события (аварии, транспортного происшествия), следствием которого могут являться:

риск гибели человека;

риск причинения вреда здоровью человека;

риск загрязнения окружающей среды;

риск материального ущерба.

4. проведение ежеквартальных публичных обсуждений правоприменительной практики. Указанная форма приводит к распространению сведений о наиболее часто выявляемых нарушениях и способах по их устранению для субъектов контроля (надзора).

### **Раздел 3. Программные мероприятия**

Перечень программных мероприятий, связанных с созданием инфраструктуры и проведением профилактической работы, указан в плане-графике профилактических мероприятий на 2018 год.

## План-график профилактических мероприятий

№ пп	Наименование мероприятия	Форма проведения мероприятия	Периодичность сроки проведения мероприятия	Адресат мероприятия	Ожидаемый результат проведенного мероприятия
1	Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	в соответствии с план-графиком организации и проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики	ежеквартально	все поднадзорные субъекты	Информированность субъектов контроля (надзора) с целью повышения их ответственности
2	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет"	публикация в сети "Интернет"	ежеквартально	все поднадзорные субъекты	Информированность подконтрольных субъектов
3	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	информирование по результатам опросов, ответы на обращения, консультации	Постоянно при обращении	все поднадзорные субъекты	Обобщение практики и классификация причин возникновения типовых нарушений с целью выработки условий для мотивации ответственности и добросовестности субъектов контроля (надзора)
4	Участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы	формат «круглого стола», видеоконференции	по факту обращения (приглашению)	все поднадзорные субъекты	Вовлечение субъектов контроля (надзора) в регулярное взаимодействие с контрольно-надзорным

					<p>органом с целью повышения правовой грамотности субъектов контроля (надзора)</p> <p>Устранение предпосылок для неоднозначности трактовки правовых актов субъектами контроля (надзора)</p>
5	<p>Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов</p>	<p>публикация в сети "Интернет"</p>	<p>по мере необходимости при изменении законодательства</p>	<p>все поднадзорные субъекты</p>	
6	<p>Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольному субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленный в таком предостережении срок</p>	<p>предостережение</p>	<p>при наличии оснований</p>	<p>все поднадзорные субъекты</p>	<p>Обеспечение возможности устранения субъектом надзора потенциального нарушения до его наступления</p>
7.	<p>Участие в совещаниях, проводимых Минтрансом России с субъектами Российской Федерации по вопросу выполнения требований законодательства о транспортной</p>	<p>видеоконференцсвязь</p>	<p>05.04 2018</p>	<p>УТБ г. Москва, Администрация Нижегородской области, Калининградской области,</p>	<p>Обобщение практики контроля (надзора) и классификация причин типовых нарушений на объектах транспортной инфраструктуры, задействованных в период</p>



	<p>безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, задействованных в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018года в России</p>			<p>УГАН НОТЪ СЗФО, УГАН НОТЪ ПФО</p> <p>УТБ г. Москва, Правительство Республики Татарстан, Правительство Республики Мордовия, Администрация Самарской области, УГАН НОТЪ ПФО</p> <p>УТБ г. Москва, Администрация Свердловской области, Администрация г. Санкт-Петербурга, Администрация Ростовской области, УГАН НОТЪ СЗФО, УГАН НОТЪ УФО, УГАН НОТЪ ЮФО</p> <p>УТБ г. Москва, Администрация Краснодарского края, Администрация г. Москвы, Администрация Волгоградской области, УГАН НОТЪ ЮФО УГАН НОТЪ ЦФО</p>	<p>проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018года в России с целью выработки условий для мотивации ответственности и добросовестности субъектов контроля (надзора)</p>
		<p>10.04.2018</p>			
		<p>12.04.2018</p>			
		<p>17.04.2018</p>			

## Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы

Реализация настоящей Программы осуществляется центральным аппаратом и территориальными управлениями Управления транспортной безопасности в пределах установленной штатной численности и бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на руководство и управление в сфере установленных функций.

## Раздел 5. Механизм реализации программы

Руководителем Программы по организации и координированию всей деятельности по реализации Программы является начальник Управления транспортной безопасности.

### Перечень должностных лиц Управления транспортной безопасности, ответственных за организацию и проведение мероприятий Программы

№ пп	Наименование мероприятия	ФИО ответственного лица	Должность	Телефон	Электронная почта
1	Проведение мероприятий по публичному обсуждению правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности Управлений по отдельному плану-графику	Сергеев Г.А.	И.о. начальника УТБ	(499) 231-54-78	Sergeev_GA@rostransnadzor.ru
		Мариничев В.И.	Начальник УГАН НОТБ ЦФО	(495) 503-50-55	ugancfo10@mail.ru
		Рябкин М.С. Безруков А.Н.	Начальник УГАН НОТБ УФО Зам. начальника УГАН НОТБ СФО	(343)270-24-76 (383)221-04-33	urugan@urugan.ru Bezrukov_AN@zsugan.ru
		Кравцов В.Л.	Зам. начальника УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-03-35	kravtsov@rostransnadzor-dfo.ru
		Коготыжев В.Х. Гришкин С.Г.	Зам. начальника МТУ СКФО Начальник УГАН НОТБ СЗФО	(866)242-59-62 (812)245-05-50	mtoskfo@jandex.ru nu@szugan.ru
		Башлаев А.П.	Начальник УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-65-01	meil@avianadzor.ru
		Бровацкий Г.Я.	Зам. начальника УГАН НОТБ ПФО	(846)332-11-47	ugan-pfo@meil.ru
2	Обеспечение размещения сводных результатов по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности на официальном сайте Ространснадзора в сети "Интернет"	Сычева Т.Л.	Начальник ОМТБИ УТБ	(499) 231-54-41	Sycheva_TL@rostransnadzor.ru
		Климов А.С.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-01-54	iao@rostransnadzor-dfo.ru
		Бухарев Д.В.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СФО	(383)222-59-20	iao@zsugan.ru
		Гарипова Т.В.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-68	gtv@urugan.ru
		Коков А.А.	Начальник отдела ИАО МТУ СКФО	(8662)42-65-46	stat@jmtoskfo.ru
		Устинова О.В.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-45	ustinova@zsugan.ru
		Шевердяева Л.В.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-65-54	sheverdyayeva@avianadzor.ru
		Липатов С.В.	Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ПФО	(846)332-31-31	iaopfo@meil.ru
		Лаврищев В.И.	Зам. начальника отдела ИАО УГАН НОТБ ЦФО	(495) 503-10-45	cuganiao1@mail.ru

3	Осуществление информирования юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в том числе посредством размещения их на официальном сайте в сети «Интернет»	Хуртин А.А.	Начальник отдела ТБ УТБ	(499) 231-59-60	Khurtin_AA@rostransnadzor.ru
		Бикеева И.В.	Начальник отдела АБ УТБ	(499) 231-59-49	Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru
		Дергунов С.В.	Начальник отдела ПАСОП УТБ	(499) 231-59-42	Dergunov_SV@rostransnadzor.ru
		Бородаенко Н.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-03-23	otb@rostransnadzor-dfo.ru
		Миронов И.Т.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-07-40	abp@rostransnadzor-dfo.ru
		Кострюков С.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-08	kostryukov@zsugan.ru
		Толкачев И.А.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-66	nadzor.ab@zsugan.ru
		Стелюков С.С.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-78	Stelukov_SS@mail.ru
		Цветков С.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-67	csi@urugan.ru
		Баратов А.И.	Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО	(846)242-03-94	onotbskfo@bk.ru
		Сопилов Ю.О.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-56	sopilov@szugan.ru
		Кузьминский М.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-47	kuzminski@szugan.ru
		Разувайлов М.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-65-52	razuvaylov@avianadzor.ru
		Ларин К.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-66-26	Larin-kv@avianadzor.ru
4	Участие в семинарах и конференциях, проведение разъяснительной работы по вопросам нового законодательства или внесения изменений в действующее законодательство	Хуртин А.А.	Начальник отдела ТБ УТБ	(499) 231-59-60	Khurtin_AA@rostransnadzor.ru
		Бикеева И.В.	Начальник отдела АБ УТБ	(499) 231-59-49	Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru
		Дергунов С.В.	Начальник отдела ПАСОП УТБ	(499) 231-59-42	Dergunov_SV@rostransnadzor.ru
		Бородаенко Н.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-03-23	otb@rostransnadzor-dfo.ru
		Миронов И.Т.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-07-40	abp@rostransnadzor-dfo.ru
		Кострюков С.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-08	kostryukov@zsugan.ru
		Толкачев И.А.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-66	nadzor.ab@zsugan.ru
		Стелюков С.С.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-78	Stelukov_SS@mail.ru
		Цветков С.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-67	csi@urugan.ru
		Баратов А.И.	Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО	(846)242-03-94	onotbskfo@bk.ru
		Сопилов Ю.О.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-56	sopilov@szugan.ru
		Кузьминский М.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-47	kuzminski@szugan.ru
		Разувайлов М.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-65-52	razuvaylov@avianadzor.ru

		Ларин К.В. Косухина С.В. Федоринов Е.П. Петросян М.Г. Мазурин В.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЦФО Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЦФО	(863)269-66-26 (846)332-47-12 (846)333-71-24 (495) 503-44-67 (495) 503-50-66	Larin-kv@avianadzor.ru abpfo@meil.ru notbpfo@meil.ru tb@ugancfo.ru noab77@mail.ru
5	Обеспечение размещения на официальном сайте в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в сфере транспортной безопасности, авиационной безопасности, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также текстов, соответствующих нормативных правовых актов	Сычева Т.Л. Климов А.С. Бухарев Д.В. Гарипова Т.В. Коков А.А. Устинова О.В. Шевердяева Л.В. Липатов С.В. Лаврищев В.И.	Начальник ОМТБИ УТБ Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ДФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ УФО Начальник отдела ИАО МТУ СКФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ СЗФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ЮФО Начальник отдела ИАО УГАН НОТБ ПФО Зам. начальника отдела ИАО УГАН НОТБ ЦФО	(499) 231-54-41 (4212)21-01-54 (383)222-59-20 (343)270-24-68 (8662)42-65-46 (812)245-05-45 (863)269-65-54 (846)332-31-31 (495) 503-10-45	Sycheva_TL@rostransnadzor.ru iao@rostransnadzor-dfo.ru iao@zsugan.ru gtv@urugan.ru stat@jmtoskfo.ru ustinova@szugan.ru sheverdyeva@avianadzor.ru iao@meil.ru cuganiao1@mail.ru
6	Направление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и предложения подконтрольном у субъекту принятия мер по обеспечению соблюдения обязательных требований и предоставления уведомления об этом в установленный в таком	Сергеев Г.А. Мариничев В.И. Рябкин М.С. Безруков А.Н. Кравцов В.Л. Коготыжев В.Х. Гришкин С.Г. Башлаев А.П. Бровацкий Г.Я. Хуртин А.А.	И.о. начальника УТБ Начальник УГАН НОТБ ЦФО Начальник УГАН НОТБ УФО Зам. начальника УГАН НОТБ СФО Зам. начальника УГАН НОТБ ДФО Зам. начальника МТУ СКФО Начальник УГАН НОТБ СЗФО Начальник УГАН НОТБ ЮФО Зам. начальника УГАН НОТБ ПФО Начальник отдела ТБ УТБ	(499) 231-54-78 (495) 503-50-55 (343)270-24-76 (383)221-04-33 (4212)21-03-35 (866)242-59-62 (812)245-05-50 (863)269-65-01 (846)332-11-47 499) 231-59-60	Sergeev_GA@rostransnadzor.ru ugancfo10@mail.ru urugan@urugan.ru Bezrukov_AN@zsugan.ru kravtsov@rostransnadzor-dfo.ru mtoskfo@jandex.ru nu@szugan.ru meil@avianadzor.ru ugan-pfo@meil.ru Khurtin_AA@rostransnadzor.ru

предостережении срок	Бикеева И.В.	Начальник отдела АБ УТБ	(499) 231-59-49	Bikeeva_IV@rostransnadzor.ru	
	Дергунов С.В.	Начальник отдела ПАСОП УТБ	(499) 231-59-42	Dergunov_SV@rostransnadzor.ru	
	Бородаенко Н.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-03-23	otb@rostransnadzor-dfo.ru	
	Миронов И.Т.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ДФО	(4212)21-07-40	abp@rostransnadzor-dfo.ru	
	Кострюков С.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-08	kostryukov@zsugan.ru	
	Толкачев И.А.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СФО	(383)221-04-66	nadzor.ab@zsugan.ru	
	Стелюков С.С.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-78	Stelukov_SS@mail.ru	
	Цветков С.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ УФО	(343)270-24-67	csi@urugan.ru	
	Баратов А.И.	Начальник отдела ТБ и АБ МТУ СКФО	(846)242-03-94	onotbskfo@bk.ru	
	Сопилов Ю.О.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-56	sopilov@szugan.ru	
	Кузьминский М.Н.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ СЗФО	(812)245-05-47	kuzminski@szugan.ru	
	Разувайлов М.И.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-65-52	razuvaylov@avianadzor.ru	
	Ларин К.В.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЮФО	(863)269-66-26	Larin-kv@avianadzor.ru	
	Косухина С.В.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ПФО	(846)332-47-12	abpfo@meil.ru	
Федоринов Е.П.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ПФО	(846)333-71-24	notbpfo@meil.ru		
Петросян М.Г.	Начальник отдела ТБ УГАН НОТБ ЦФО	495) 503-44-67	tb@ugancfo.ru		
Мазурин В.В.	Начальник отдела АБ и ПАСОП УГАН НОТБ ЦФО	(495) 503-50-66	noab77@mail.ru		
7	Участие в совещаниях, проводимых Минтрансом России с субъектами Российской Федерации по вопросу выполнения требований законодательства о транспортной безопасности на объектах транспортной инфраструктуры, задействованных в период проведения чемпионата мира по футболу FIFA 2018года в России	Сергеев Г.А.	И.о. начальника УТБ	(499) 231-54-78	Sergeev_GA@rostransnadzor.ru
		Мариничев В.И.	Начальник УГАН НОТБ ЦФО	(495) 503-50-55 (343)270-24-76	ugancfo10@mail.ru
		Рябкин М.С.	Начальник УГАН НОТБ УФО	(863)269-65-01	urugan@urugan.ru
		Башлаев А.П.	Начальник УГАН НОТБ ЮФО	(846)332-11-47	meil@avianadzor.ru
		Бровацкий Г.Я.	Зам. начальника УГАН НОТБ ПФО	(812)245-05-50	ugan-pfo@meil.ru
		Гришкин С.Г.	Начальник УГАН НОТБ СЗФО		nu@szugan.ru

Ссылка на сайт: <http://www.rostransnadzor.ru/>

## **Раздел 6. Оценка эффективности программы**

Основным социальным и экономическим последствием профилактического воздействия Программы является создание комфортных условий и среды посредством доведения для субъектов контроля (надзора) информации об обязательных требованиях законодательства Российской Федерации в сфере транспортной безопасности в понятной и удобной форме, мотивирующей субъекты контроля (надзора) к снижению нарушений обязательных требований, что в конечном счете позволит снизить контролируемые риски в сфере транспортной безопасности.

Оценка эффективности Программы осуществляется по годам (этапам) в течение всего срока реализации Программы.

Системой показателей для измерения результатов реализации программы будут являться целевые показатели результативности мероприятий Программы, представленные в разделе II Программы.